



**КонсультантПлюс**

Указ Губернатора Омской области от  
24.06.2013 N 93  
(ред. от 07.05.2018)  
"О Стратегии социально-экономического  
развития Омской области до 2025 года"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 11.09.2020

## ГУБЕРНАТОР ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**УКАЗ**  
**от 24 июня 2013 г. N 93**

### **О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2025 ГОДА**

Список изменяющих документов  
(в ред. Указов Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167,  
от 30.11.2017 N 197, от 07.05.2018 N 53)

Для определения целей и приоритетов, задач и основных направлений развития экономики и социальной сферы Омской области на долгосрочную перспективу постановляю:

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](#) социально-экономического развития Омской области до 2025 года (далее - Стратегия).
2. Органам исполнительной власти Омской области при разработке документов стратегического планирования Омской области в соответствии с возложенными на них задачами руководствоваться положениями [Стратегии](#).  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 07.05.2018 N 53)
3. Рекомендовать органам местного самоуправления Омской области принять участие в реализации [Стратегии](#).
4. Признать утратившим силу [Указ](#) Губернатора Омской области от 13 февраля 2006 года N 18 "О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2020 года".
5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на первого заместителя Председателя Правительства Омской области Ю.В. Гамбурга.

Губернатор Омской области  
В.И.Назаров

Приложение  
к Указу Губернатора Омской области  
от 24 июня 2013 г. N 93

**Стратегия социально-экономического развития  
Омской области до 2025 года**

Список изменяющих документов  
(в ред. Указов Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167,  
от 30.11.2017 N 197, от 07.05.2018 N 53)

## 1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2025 года (далее - Стратегия) определяет:

- стратегическое позиционирование Омской области в долгосрочной перспективе в целях понимания органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области, хозяйствующими субъектами, инвесторами, населением Омской области путей и способов построения инновационной экономики, создания условий для раскрытия человеческого потенциала, повышения конкурентоспособности Омской области;

- систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах социально-экономической политики Омской области, находящихся в неразрывном единстве и взаимосвязи с общенациональными стратегическими приоритетами.

Стратегия разработана с учетом стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации: [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, [Стратегии](#) социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года N 1120-р, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 - 602, [606](#), [Основных направлений](#) деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 года, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Омской области и перспективы ее развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, результаты анализа конкурентоспособности субъектов Российской Федерации, проведенного с использованием передовых международных методов анализа, и результаты опросов (анкетирования) населения Омской области о качестве жизни. Обеспечено широкое вовлечение в процесс разработки Стратегии представителей бизнеса, научных, образовательных учреждений и иных организаций, органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области, проведено общественное обсуждение проекта Стратегии.

В процессе работы над Стратегией:

- проведен анализ уровня развития Омской области, включая оценку достигнутых результатов социально-экономического развития Омской области, сильных и слабых сторон социально-экономического положения Омской области;

- 
- определены возможности и угрозы социально-экономического развития Омской области в долгосрочной перспективе;
  - сформировано видение будущего Омской области, включая определение возможных сценариев, стратегических приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития Омской области на долгосрочную перспективу;
  - определены механизмы и инструменты реализации Стратегии и основные индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития Омской области до 2025 года.

## **2. Оценка социально-экономического положения Омской области**

Омская область исторически является ключевым регионом Сибири, важным логистическим, промышленным и сельскохозяйственным центром Российской Федерации в ее Сибирско-Дальневосточной части и обладает значительным кадровым, экономическим, промышленным, интеллектуальным и природным потенциалом. Развитие Омской области происходит в условиях интенсивной конкуренции субъектов Российской Федерации за ресурсы, включая высококвалифицированных специалистов, инвестиции, рынки сбыта, транспортные потоки.

### **2.1. Результаты социально-экономического развития Омской области**

Развитие Омской области на протяжении двух последних десятилетий нельзя назвать равномерным. Так же как и другим субъектам Российской Федерации, Омской области не удалось избежать кризисов 90-х годов XX века и 2008 - 2009 годов, однако уже в 2011 году экономика Омской области компенсировала спад 2008 - 2009 годов. Темп роста валового регионального продукта Омской области (далее - ВРП) в 2011 году составил 104,5 процента к уровню 2008 года, в 2012 году (по оценке) - 106,1 процента.

Определяющим фактором роста ВРП являются высокие темпы роста промышленного производства, потребительской и инвестиционной активности.

В последние годы структура ВРП не претерпевала существенных изменений. В 2009 - 2010 годах на фоне влияния международного финансового кризиса незначительно снизилась доля промышленности в ВРП, при увеличении доли сферы услуг. В 2011 году ВРП имело структуру, схожую со структурой, сложившейся в докризисный период.

Наибольший удельный вес в структуре ВРП занимают обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, сельское хозяйство и строительство (более 75 процентов ВРП).

По темпам роста макроиндикаторов социально-экономического развития за последние 10 лет Омская область опережает средние значения по Российской Федерации. За период 2003 - 2012 годов ВРП увеличился на 78 процентов, что превышает рост внутреннего валового продукта Российской Федерации на 21,3 процентного пункта. Объем инвестиций в основной капитал в

---

---

Омской области за аналогичный период увеличился в 2,6 раза (в Российской Федерации - в 2,3 раза). При этом ряд показателей социально-экономического развития Омской области свидетельствует о наличии отдельных нерешенных проблем, которые могут оказаться существенными с точки зрения конкурентоспособности Омской области.

В 2011 году ВРП на душу населения в Омской области составил 227,1 тыс. рублей, что на 28,3 процента ниже среднероссийского значения. Относительно низкий показатель ВРП на душу населения косвенным образом может свидетельствовать о низкой производительности труда (за период 2003 - 2012 годов производительность труда в Омской области увеличилась на 33,7 процента, что на 19,5 процентного пункта ниже среднего значения по Российской Федерации) и столь же низкой инновационной составляющей в экономике Омской области (в последние 10 лет доля Омской области в Российской Федерации по числу используемых передовых производственных технологий не превышала 2 процентов).

Демографические процессы, происходящие в Омской области, в целом отражают общероссийские тенденции сокращения трудового потенциала. Главными из них являются сокращение численности и старение населения Омской области, рост демографической нагрузки на трудоспособное население Омской области, развитие миграционных процессов. Последнее пятилетие можно охарактеризовать как период снижения численности лиц трудоспособного возраста. В среднем за 2008 - 2012 годы ежегодные потери этой части населения Омской области составляют около 18 тыс. человек.

## **2.2. Основные трансформации в экономике Омской области за предшествующий период**

Основные проблемы в развитии Омской области начали формироваться уже в 80-е годы XX века, когда требовались новые решения, новый импульс экономического развития. Однако вместо перехода на интенсивный путь развития Омская область, как и вся Российская Федерация после распада СССР и разрушения советской экономики, вступила в кризисный этап 90-х годов XX века.

Наибольший спад в этот период отмечался в машиностроении, легкой и деревообрабатывающей промышленности. При этом нефтехимический комплекс, сельское хозяйство и пищевая промышленность в основном успешно пережили кризисный этап, хотя объемы производства в этих комплексах, особенно в агропромышленном, также существенно сократились. В пищевой промышленности в период с 1995 по 2000 годы сформировались будущие лидеры отрасли - производитель мясной продукции акционерное общество "Омский бекон" и производитель пива закрытое акционерное общество "Росар", которые позже вошли в состав крупных международных холдингов - "Продо" и "SUN Inbev" соответственно. Впоследствии к ним также добавились общество с ограниченной ответственностью "Омсквинпром" и общество с ограниченной ответственностью "Алкогольная Сибирская группа". Каждая из указанных организаций относится к лидирующим в своем сегменте в Российской Федерации.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

С 2000 года в Омской области начался период быстрого экономического роста, причем если в предыдущем десятилетии спад экономики и промышленности был сильнее среднероссийского, то начиная с 2000 года темпы роста в Омской области были выше, чем по Российской Федерации в целом. В первую очередь это обусловлено успешным развитием организаций пищевой и

---

---

перерабатывающей промышленности, нефтехимического и оборонно-промышленного комплексов, строительной индустрии.

Машиностроительный комплекс Омской области подвергся достаточно серьезной реструктуризации, значительная часть организаций вошла в состав холдинговых компаний федерального уровня. Федеральное государственное унитарное предприятие "Производственное объединение "Полет" стало филиалом федерального государственного унитарного предприятия "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева", федеральное государственное унитарное предприятие "Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова" - филиалом акционерного общества "Научно-производственный центр газотурбостроения "Салют", акционерное общество "Омский научно-исследовательский институт приборостроения" вошло в государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех", имущественный комплекс акционерного общества "Омский завод транспортного машиностроения" интегрирован в структуру акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского". Увеличение государственного оборонного заказа позволило организациям оборонно-промышленного комплекса Омской области не только выжить, но и реализовать программы модернизации, произвести обновление оборудования и основных фондов.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

В то же время в Омской области возникла новая "точка роста" - инжиниринговые услуги в промышленном строительстве. Такие компании, как публичное акционерное общество "ОНХП" и закрытое акционерное общество "Проектный институт реконструкции и строительства объектов нефти и газа", активно реализуют проекты в Российской Федерации и государствах - участниках Содружества Независимых Государств (далее - СНГ), занимая достаточно весомую долю на рынках. Публичное акционерное общество "ОНХП" и закрытое акционерное общество "Проектный институт реконструкции и строительства объектов нефти и газа" осуществляют проектирование организаций нефтехимической отрасли.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Вместе с тем стабилизация и частичное восстановление промышленного потенциала не смогли решить всех задач развития Омской области: перерегистрация в 2006 году крупнейшего налогоплательщика - публичного акционерного общества "Газпром нефть" (ранее - открытое акционерное общество "Сибнефть") оказала крайне негативное влияние на уровень доходов областного бюджета.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Меры по диверсификации экономики Омской области, созданию новых "флагманов" экономики к 2012 году не обеспечили устойчивых результатов, продолжился отток работоспособного населения из Омской области.

По показателю ВРП на душу населения Омская область в 2011 году занимала 5 место в Сибирском федеральном округе, 35 место среди субъектов Российской Федерации. При этом Омская область привлекала достаточно большие иностранные инвестиции: по совокупному объему накопленных прямых иностранных инвестиций в 2011 году Омская область опережала такие субъекты Российской Федерации, как Республика Татарстан, Иркутская область, Новосибирская область, и в несколько раз превышала средний уровень по Сибирскому

---

---

федеральному округу и по Российской Федерации.

Однако следует учитывать, что основной приток прямых иностранных инвестиций в Омскую область осуществлен в 2005 году в нефтеперерабатывающий комплекс. Относительно крупные инвестиции также поступали в пищевую промышленность, производство алкогольной продукции, мобильную связь, торговлю, причем значительная часть накопленных инвестиций в эти сектора также сформирована до 2006 года.

По уровню доходов населения Омская область отстает от среднероссийского уровня, хотя несколько превышает средний уровень по Сибирскому федеральному округу. Среднедушевые денежные доходы населения в Омской области выше, чем в Иркутской, Томской, Кемеровской областях, но существенно ниже, чем в Красноярском крае.

Сам по себе низкий номинальный уровень доходов населения не всегда является недостатком. За счет более развитого внутреннего потребительского рынка, большего выбора местных товаров с низкими ценами, более низких цен на целый ряд инфраструктурных товаров и услуг общий уровень жизни в Омской области может быть выше, чем в других субъектах Российской Федерации. В то же время за счет относительно низкой стоимости трудовых ресурсов Омская область привлекательна для внешних инвесторов.

Негативным моментом является слишком высокая доля социальных выплат в общем объеме доходов населения Омской области. Рост зависимости от социальных выплат - общероссийская тенденция, в период с 2005 по 2011 годы их доля в доходах населения в целом по Российской Федерации выросла с 12,7 до 18,3 процента. Однако в Омской области эта тенденция выражена сильнее - доля социальных выплат увеличилась с 12,4 до 19,3 процента. При этом существенно сократилась доля доходов от предпринимательской деятельности (с 14,3 до 10 процентов) и от собственности (с 8,2 до 2,5 процента). Если дополнительно учитывать долю рабочих мест в сферах, финансируемых государством (оборонная промышленность, образование, здравоохранение и т.п.), то население Омской области слишком зависимо от состояния бюджетной системы Российской Федерации.

Консолидированный бюджет Омской области не может считаться достаточно сбалансированным, что создает проблемы для развития Омской области, которая существенно уступает другим субъектам Российской Федерации по уровню сбалансированности консолидированного бюджета из-за постоянного отставания доходов от объема расходов. В период 2007 - 2011 годов сохранялся дефицит консолидированного бюджета Омской области.

Все это приводит к росту долговых обязательств. Государственный долг Омской области в 2011 году составлял 34 процента к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Омской области. Этот показатель еще далек от критического значения, но текущие темпы экономического роста, рост социальных и прочих бюджетных обязательств, необходимость инвестирования значительных объемов средств в развитие инфраструктуры и прочие проекты развития могут стать причинами роста долговых обязательств Омской области до критического уровня. Кроме того, дефицит консолидированного бюджета Омской области ограничивает потенциал экономического развития Омской области и сдерживает выполнение социальных задач.

### **2.3. Оценка качества жизни населения Омской области**

---

---

В рамках подготовки Стратегии в конце 2012 года проведен массовый опрос жителей Омской области в целях оценки качества жизни. В ходе опроса респондентам предлагалось оценить качество жизни в разрезе 8 ключевых компонентов: общественный климат, работа, товары и услуги, досуг и отдых, природные условия, жилье, образование, медицинское обслуживание.

По итогам анализа результатов опроса населения Омской области составлен общий профиль качества жизни в Омской области, оценена удовлетворенность населения Омской области качеством жизни в разрезе указанных компонентов.

В целом качество жизни в Омской области характеризуется как невысокое, только один компонент "Доступность товаров и услуг" хорошо развит.

В качестве ключевых проблем большинство респондентов определили нехватку рабочих мест, низкий уровень социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, некачественное медицинское обслуживание, алкоголизм, наркоманию, недоступность жилья, низкое качество коммунальных услуг и плохую экологическую среду. Это проблемы, существенно затронувшие около 70 процентов населения Омской области. Кроме того, данные проблемы обострились за последние 3 года.

Результаты опроса по компоненту "Работа" показали, что жители Омской области, в особенности молодые специалисты, выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений, испытывают трудности с поиском работы. Также для жителей Омской области представляет трудность начало собственного дела. Две трети респондентов не удовлетворены уровнем своего дохода.

Низко оценивается и качество работы правоохранительных органов. Жители Омской области не доверяют их работе и не уверены в законности принимаемых ими решений.

Качество медицинского обслуживания в целом также получило негативную оценку опрошенных жителей Омской области. В значительной степени на это повлияло качество лечения в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Омской области. Уровень медицинского обслуживания, с точки зрения респондентов, оказался недостаточно высоким. При этом работа системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи высоко оценивается жителями Омской области. Кроме того, опрошенные жители Омской области удовлетворены доступностью необходимых лекарств. Положительную оценку также получило качество работы медицинских работников родильных домов. Оказываемые ими медицинские услуги отвечают ожиданиям жителей Омской области.

Ключевой проблемой в сфере образования в Омской области является низкая доступность и качество услуг дошкольных образовательных организаций. Омская область в 2011 году находилась на 59 месте в Российской Федерации по охвату детей в возрасте от 1 до 6 лет дошкольными образовательными учреждениями (56,5 процента от численности детей соответствующего возраста), в Сибирском федеральном округе - на 5 месте.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Доступность и качество среднего и высшего профессионального и дополнительного образования в Омской области достаточно высоко оцениваются ее жителями. Качество среднего (полного) общего образования респонденты также характеризуют положительно.

---

---

Результаты опроса по компоненту "Жилье" показали, что ключевой проблемой для жителей является низкая ценовая доступность жилья, которая наравне с трудностью получения ипотечного кредита и низкой доступностью аренды снижает уровень обеспеченности жильем и удовлетворенности жилищными условиями. Тем не менее более половины респондентов из числа жителей Омской области удовлетворены или скорее удовлетворены своими жилищными условиями, и только треть - крайне или скорее не удовлетворена.

Опрошенные жители Омской области в целом довольны электроснабжением, отоплением, качеством питьевой воды. Состояние и обслуживание улиц и дворов оценивается как неудовлетворительное. Отмечен недостаток зеленых насаждений, низкий уровень благоустройства дворовых территорий, ненадлежащее обслуживание и содержание многоквартирных домов.

Группа компонентов "Товары и услуги" является единственной, которая оценивается положительно, по доступности базовых товаров и услуг.

В частности, жители Омской области в целом удовлетворены функционированием пригородного и внутригородского транспорта. При этом негативно оценивается состояние межмуниципальных и внутрипоселковых автомобильных дорог.

Выбор продуктов питания чрезвычайно разнообразен, качество питания в семье респонденты оценивают очень высоко. Также достаточно легко получить доступ к услугам телефонной связи, сети "Интернет".

Получение потребительского кредита не вызывает проблем у большинства населения Омской области, но при этом респондентами низко оценивается доступность ипотечного кредитования.

В Омской области созданы необходимые условия для обеспечения культурного досуга и отдыха (концерты, выставки). Однако если в г. Омске уровень доступности услуг учреждений досуга и отдыха высокий, то жители муниципальных районов Омской области оценивают его недостаточно высоко. Отмечается также нехватка стадионов, спортивных залов, бассейнов.

Экологическая ситуация в Омской области оценивается жителями Омской области как крайне негативная. Наибольшую неудовлетворенность жителей вызывает загрязненность водоемов и воздуха. Имеющиеся лесопарковые зоны не в состоянии компенсировать общую негативную экологическую обстановку в Омской области. Резко негативно респонденты оценивают состояние экологии в г. Омске.

В результате проведенного в мае - июне 2013 года общественного обсуждения проекта Стратегии подтверждена актуальность вышеобозначенных проблем, выявленных в ходе массового опроса жителей Омской области в целях оценки качества жизни. Также отмечена отрицательно влияющая на качество жизни населения Омской области проблема недостаточно эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, общественных организаций и населения Омской области при решении вопросов социального развития Омской области. Отмечена необходимость укрепления института семьи и развития гражданского общества, формирования современной культурной, образовательной среды и условий для комфортного проживания в Омской области.

---

---

Недостаточно эффективное взаимодействие общества и власти также является следствием низкой социальной активности населения Омской области. Необходимо обеспечить участие населения Омской области, молодежных и волонтерских объединений в реализации мероприятий, направленных на повышение качества жизни в Омской области, учитывать их мнение при определении приоритетов распределения бюджетных средств.

Таким образом, необходимы активные действия по ускорению экономического развития Омской области, решению социальных проблем и повышению качества жизни населения Омской области, созданию устойчивых конкурентных преимуществ и повышению инвестиционной привлекательности. С учетом остроты проблем действия должны носить долгосрочный, стратегический характер. Необходимо последовательно реализовать ряд программных мероприятий, причем результаты мероприятий на начальном этапе одновременно создадут базовые условия для успешной реализации мероприятий последующих этапов.

## **2.4. Оценка сильных и слабых сторон социально-экономического положения Омской области**

### **2.4.1. Сильные стороны социально-экономического положения Омской области**

К сильным сторонам социально-экономического положения Омской области относятся:

- наличие приоритетных промышленных кластеров (далее - приоритетные кластеры);  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
- значительный ресурсный потенциал: кадровый, природный, инвестиционный;
- относительно низкая стоимость трудовых ресурсов;
- наличие города-миллионника, в котором сконцентрирована основная часть населения Омской области;
- развитый научно-образовательный комплекс;
- современная бизнес- и производственная инфраструктура г. Омска;
- выгодное географическое расположение в центре Российской Федерации на пересечении транспортных коридоров;
- промышленное освоение природных ресурсов севера Омской области;
- благоприятные климатические условия для выращивания основных сельскохозяйственных культур.

### **2.4.2. Слабые стороны социально-экономического положения Омской области**

Использованию сильных сторон Омской области в значительной степени препятствуют

---

---

слабые стороны, к числу которых относятся:

- низкий уровень развития и высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, особенно в сельской местности;
- удаленность от крупных рынков сбыта;
- низкий уровень производительности труда в ключевых для Омской области видах экономической деятельности;
- зона рискованного земледелия;
- снижение численности трудовых ресурсов, отток трудоспособного населения Омской области в другие субъекты Российской Федерации, а также из сельской местности в г. Омск;
- территориальные диспропорции рынка труда Омской области и недостаточное количество рабочих мест;
- дефицит квалифицированных кадров, в особенности технических специальностей;
- низкая доступность земельных участков и производственных помещений;
- несбалансированность доходной базы и расходных обязательств консолидированного бюджета Омской области;
- высокие административные барьеры для бизнеса;
- обезвоживание и загрязнение реки Иртыш как основного источника водоснабжения Омской области;
- наличие на территории Омской области потенциальных источников чрезвычайных экологических ситуаций.

## **2.5. Возможности и угрозы социально-экономического развития Омской области**

### **2.5.1. Возможности социально-экономического развития Омской области**

К возможностям социально-экономического развития Омской области относятся:

- развитие нефтехимического промышленного, агробиотехнологического промышленного и лесопромышленного кластеров (производство продуктов с высокой добавленной стоимостью); (в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
  - развитие контрактного производства высокотехнологичных компонентов и систем;
  - использование потенциала быстрорастущих рынков Центральной Азии (прежде всего Республики Казахстан и Республики Узбекистан) для увеличения экспорта продукции омских
-

---

компаний;

- рост инвестиционной привлекательности Омской области, привлечение стратегических инвесторов в экономику и социальную сферу;

- реализация транзитного потенциала Омской области, создание транспортно-логистического центра;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- развитие сектора услуг.

### **2.5.2. Угрозы социально-экономического развития Омской области**

К потенциальным угрозам социально-экономического развития Омской области относятся:

- усиление оттока населения из Омской области, утрата г. Омском статуса города-миллионника и, как следствие, сокращение объемов федеральной поддержки, потеря интереса со стороны организаций потребительского сектора;

- сокращение количества квалифицированных кадров;

- снижение государственного оборонного заказа;

- сокращение размера внутреннего рынка;

- снижение объема собираемых налогов;

- рост коэффициента демографической нагрузки;

- снижение демографического потенциала и возможности для повышения рождаемости.

## **3. Видение будущего Омской области**

Эффективная работа по реализации Стратегии учитывает возможные варианты и перспективы развития экономики Российской Федерации в целом. В целях определения экономических и институциональных условий, в рамках которых предстоит развиваться Омской области, а также выявления возможностей и ограничений при выборе конкретной региональной политики разработаны различные сценарии развития Омской области.

### **3.1. Внешние факторы, определяющие возможные сценарии развития Омской области в долгосрочной перспективе**

При выборе ключевых внешних факторов, определяющих возможные сценарии развития Омской области, рассматривались различные экспертные мнения, включая отчет Всемирного Экономического Форума, подготовленный специально для Российской Федерации в 2013 году. В итоге для построения сценариев развития внешней среды, влияющих на Омскую область, выбраны два ключевых фактора, важных с точки зрения воздействия на перспективы развития Российской

---

Федерации и характеризующихся высокой степенью неопределенности и непредсказуемости:

- конъюнктура мировой экономики;
- качество институциональной среды в Российской Федерации.

### **3.1.1. Конъюнктура мировой экономики**

В долгосрочной перспективе будет происходить дальнейшая интеграция Российской Федерации в глобальную экономику. Это вызовет усиление конкуренции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке. Более того, данная тенденция будет создавать дополнительные риски для экономики Омской области в связи с возможным негативным влиянием мирового кризиса.

Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) приведет к выравниванию цен на сырьевые виды продукции внутри страны и на мировых рынках, а также к росту тарифов на транспортные услуги и энергоснабжение. Рост внутренних цен на газ и электроэнергию еще более обострит конкуренцию на российском рынке.

Наибольшие преимущества от вступления Российской Федерации в ВТО смогут получить экспортно ориентированные отрасли. При этом обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, производство строительных материалов и т.д.), работающие в основном на внутренний рынок, начнут терять свои конкурентные преимущества.

Одной из усиливающихся тенденций последних лет становится снижение темпов роста производительности труда как в развитых, так и в растущих экономиках. Это связано с исчерпанием возможностей прежней экономики, ориентированной на традиционные ресурсы (дешевое сырье и рабочая сила, сниженные тарифы, государственный протекционизм и т.д.) и умеренные (1 - 2 раза за поколение) темпы технологической модернизации. Перспективы дальнейшего роста будут связаны со структурными изменениями и переходом к инновационной экономике (экономике знаний), ключевыми ресурсами которой становятся человеческий капитал и качество среды обитания.

Структурные изменения в мировом потреблении энергоресурсов определяют конъюнктуру соответствующего мирового рынка и являются одной из ключевых неопределенностей для будущего российской экономики. Текущие высокие цены на нефть и газ обеспечивают сильное макроэкономическое положение страны, однако существует риск их падения, а это способно вызвать дестабилизацию экономики Российской Федерации. На уровне Российской Федерации конъюнктура рынка энергоресурсов определяет доходную часть бюджета и влияет на реализацию крупных инвестиционных проектов, потребительский спрос, объем государственного оборонного заказа и прочее. Как следствие, на уровне субъекта Российской Федерации стоимость энергоресурсов влияет на объем федеральных поступлений в консолидированный бюджет Омской области, а также, учитывая отраслевую специфику Омской области, на себестоимость продукции, в первую очередь - выпускаемой нефтеперерабатывающими и нефтехимическими организациями.

Международное сообщество ориентировано на переход к "зеленой" экономике, для чего проводятся масштабные исследования и внедряются современные разработки в области энергосбережения и использования альтернативных источников энергии, очистки, повторного

---

---

использования воды, материалов, экологического транспорта.

### **3.1.2. Качество институциональной среды в Российской Федерации**

Качество институциональной среды представляет собой объединение ряда факторов, влияющих на конкурентоспособность страны, в том числе:

- уровень коррупции в органах государственной власти, влияющий непосредственно на эффективность их работы;
- качество судебной системы и уровень доверия к судебной власти, от которых зависит эффективность решения экономических споров и готовность хозяйствующих субъектов решать вопросы в судебном порядке;
- эффективность финансового рынка и уровень доверия к финансовой системе, от которых зависит доступность финансов для развития хозяйствующих субъектов;
- уровень рыночной конкуренции;
- административные барьеры для ведения бизнеса.

От искусственного ограничения конкуренции страдают не только потребители, но и вся экономика, тем более что в условиях глобализирующейся экономики, вступления Российской Федерации в ВТО решения по защите определенных производителей и ограничение конкуренции неизбежно приведут к ослаблению местного производства и усилению позиций иностранных производителей.

Таким образом, улучшение институциональной среды окажет существенное влияние на формирование более благоприятного бизнес-климата в Российской Федерации, развитие конкуренции, поощрение предпринимательства, а следовательно - обеспечение более высоких темпов экономического роста в Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации изменение качества институциональной среды в первую очередь повлияет на федеральную политику в отношении субъектов Российской Федерации, на уровень автономности субъектов Российской Федерации при реализации стратегических решений регионального уровня и на качество работы ключевых федеральных институтов в субъекте Российской Федерации. При этом предполагается, что лидирующих позиций смогут добиться те субъекты Российской Федерации, которые первыми активизируют работу по улучшению институциональной среды на своей территории.

Различные комбинации выбранных факторов определяют сценарии, по которым будет развиваться Омская область.

### **3.2. Возможные сценарии развития Омской области**

Реализация того или иного сценария определяет, в каком состоянии будет находиться экономика Омской области и на чем должны сфокусировать свои действия органы

---

---

государственной власти Омской области.

Определены четыре возможных сценария развития Омской области:

- сценарий "Базовый";
- сценарий "Сибирский лидер роста";
- сценарий "Трансформация";
- сценарий "Борьба за выживание".

### 3.2.1. Сценарий "Базовый"

Высокие цены на нефть обеспечивают медленный рост экономики Российской Федерации и укрепление текущей политической системы. В благоприятных макроэкономических условиях на федеральном уровне не проводятся активные институциональные реформы. Ядром российской экономики остаются "сырьевые" отрасли, при этом идет модернизация организаций нефтепереработки и нефтехимии, поддерживается развитие сельского хозяйства. Вместе с тем увеличивающаяся неэффективность государственного аппарата создает новые барьеры для бизнеса и общества.

В случае реализации данного сценария органы исполнительной власти Омской области должны сконцентрироваться на развитии производственной инфраструктуры для расширения существующих и создания новых производств. Реализация этой задачи подразумевает не только реновацию и конверсию старых производственных площадок, чтобы выделить незадействованные площади для размещения новых производств, но и создание специализированных индустриальных парков.

Важной задачей является сфокусированное привлечение внешнего финансирования на реализацию проектов развития как за счет средств федерального бюджета, так и за счет прямых иностранных инвестиций. Эти возможности не в полной мере используются Омской областью.

Одним из ключевых направлений стимулирования экономического развития в Омской области является поддержка малого и среднего предпринимательства, так как развитие приоритетных кластеров потребует более активного вовлечения новых поставщиков комплектующих, переработчиков производимой продукции, а также хозяйствующих субъектов, оказывающих им сервисные услуги.

Не менее важно развитие социальных секторов - образования, здравоохранения, физической культуры и спорта - чтобы создать условия для социального развития и преодоления социальной апатии, обеспечить хозяйствующие субъекты Омской области качественной и своевременно восстанавливающей свой потенциал рабочей силой.

В результате предполагается умеренный рост экономики Омской области в рамках приоритетных кластеров и секторов промышленности: нефтехимического, агробιοтехнологического и лесопромышленного кластеров, а также сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем. Ожидается также развитие сектора малого и

---

среднего бизнеса как в рамках приоритетных кластеров, так и в сфере услуг.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Прогнозируется рост ВРП в 2020 году в сопоставимых ценах к уровню 2015 года - на 9 процентов, в 2025 году - на 30 процентов. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2020 году составит 941 тыс. человек, в 2025 году - 945 тыс. человек.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

### 3.2.2. Сценарий "Сибирский лидер роста"

Институциональные реформы в совокупности с благоприятной макроэкономической обстановкой создают условия для привлечения инвестиций и диверсификации экономики. Структура экономики Российской Федерации меняется в сторону увеличения доли производств с высокой степенью переработки, а также высокотехнологичных производств. "Сырьевые" отрасли развиваются умеренным темпом за счет внедрения более эффективных и современных технологий. Постепенно формируется паритет в области принятия решений, влияющих на региональное развитие, между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

В случае реализации данного сценария у органов исполнительной власти Омской области появляются дополнительные возможности для более эффективных действий по развитию и продвижению Омской области. Направления этих действий во многом совпадают с "базовым" сценарием, но при этом они свободны от негативного воздействия неэффективной институциональной среды, что позволит более активно развивать малое и среднее предпринимательство, привлекать прямые иностранные инвестиции, использовать инструменты федерального финансирования для реализации проектов развития.

В Омской области реализуются документы стратегического планирования муниципальных районов Омской области, учитывающие индивидуальные особенности и возможности муниципальных образований Омской области в контексте стратегических целей, задач и приоритетов развития Омской области в целом.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 07.05.2018 N 53)

Растет уровень экономической самостоятельности муниципальных образований Омской области, повышается качество муниципального управления, усиливается вовлеченность муниципальных образований Омской области во внутрирегиональные и международные процессы.

Качество предоставления государственных и муниципальных услуг существенно повышается, что приводит к росту удовлетворенности населения Омской области.

Расширяются возможности привлечения внебюджетных средств в экономику Омской области. Происходит модернизация коммунальной инфраструктуры, повышающая эффективность ее функционирования, снижение размера бюджетных инвестиций, направляемых на ее содержание. Большую роль в управлении коммунальным комплексом начинают играть жители Омской области - потребители услуг.

Созданы механизмы поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации,

---

---

направленные на стимулирование их экономической активности через систему "социальных лифтов".

Важной задачей остается развитие производственной инфраструктуры, в первую очередь специализированных индустриальных парков. В приоритете также будет развитие социальных секторов - образования и здравоохранения. В число основных направлений войдет активное продвижение Омской области в Российской Федерации и в мире для привлечения потенциальных инвесторов, высокопрофессиональных специалистов, а также продвижение на мировых туристических рынках и региональном рынке туристических услуг.

Реализация данного сценария в совокупности с эффективной работой органов государственной власти Омской области обеспечит значительный рост экономики Омской области. Помимо развития приоритетных кластеров, произойдет диверсификация экономики Омской области в сторону развития таких сегментов, как предоставление медицинских услуг на уровне Сибирского федерального округа, развитие транспортно-логистического сектора, включая агрологистический комплекс.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Приток инвестиций в Омскую область позволит создать новые высокопроизводительные рабочие места и обеспечить значительный рост доходов населения Омской области. Снижение административных барьеров и реализация механизмов поддержки позволят существенно увеличить долю малого и среднего предпринимательства в структуре экономики.

Прогнозируется рост ВРП в 2020 году в сопоставимых ценах к уровню 2015 года - на 15 процентов, в 2025 году - в 1,6 раза. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2020 году составит 945 тыс. человек, в 2025 году - 948 тыс. человек.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

### **3.2.3. Сценарий "Трансформация"**

Развитие поставок нефти и газа на глобальном рынке приводит к постепенному снижению стоимости энергоносителей и стагнации развития "сырьевых" отраслей в Российской Федерации. Структура экономики меняется в сторону повышения доли "несырьевых" производств, таких как глубокая переработка сельскохозяйственной продукции и нефтехимия. Часть субъектов Российской Федерации, сумевших обеспечить высокий уровень институциональной среды и, как следствие, инвестиционной привлекательности, развиваются за счет высокотехнологичных производств, таких как машиностроение, приборостроение, фармацевтика. Существенное снижение "сырьевых" поступлений в федеральный бюджет приводит к уменьшению федеральной поддержки субъектов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации постепенно делегирует все больше полномочий на уровень субъектов Российской Федерации. Институциональные реформы преимущественно проводятся на уровне субъектов Российской Федерации, при этом преуспевшие в реформах субъекты Российской Федерации становятся центрами инвестиционной привлекательности.

В случае реализации данного сценария органы исполнительной власти Омской области должны сфокусироваться на поддержке развития обрабатывающих отраслей, особенно в тех сегментах, в которых конкурентоспособность организаций определяется уровнем их компетенций.

Структура приоритетных задач в рамках сценария "Трансформация" несколько отличается от предыдущих сценариев. В частности, важными задачами являются поддержка секторов обрабатывающей промышленности и поддержка экспорта продукции, произведенной омскими организациями (промышленным организациям необходимо ориентироваться в большей степени на экспорт продукции за рубеж, а не на замещение импорта на внутреннем рынке).

По сравнению со сценариями "Базовый" и "Сибирский лидер роста" в данном сценарии важнейшим фактором роста экономики Омской области на среднесрочную перспективу станет привлечение прямых иностранных инвестиций. Это также свидетельствует о важности развития производственной инфраструктуры для привлечения инвесторов.

В долгосрочной перспективе не менее важным станет фактор предпринимательства: развитие малого и среднего бизнеса, содействие формированию новых производственных компаний (более благоприятная институциональная среда поможет поддержать рост предпринимательской активности, которую необходимо направить в промышленное производство) и поддержка роста вновь созданных, быстроразвивающихся организаций также будут в числе приоритетов этого сценария. Сохранит свою приоритетность развитие социального сектора.

В случае реализации данного сценария ожидается умеренный рост экономики Омской области. В первую очередь, увеличатся объемы производства в сельском хозяйстве, производства пищевых продуктов, нефтехимического производства, в структуре выпуска которых значительно вырастет доля экспорта. Также положительная динамика предполагается в машиностроении, приборостроении, информационных технологиях и прочих высокотехнологичных производствах, причем основной вклад внесет производство продукции гражданского направления.

Прогнозируется рост ВРП в 2020 году в сопоставимых ценах к уровню 2015 года - на 1,3 процента, в 2025 году - на 17 процентов. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2020 году составит 935,2 тыс. человек, в 2025 году - 940,6 тыс. человек.  
(в ред. Указа Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

#### **3.2.4. Сценарий "Борьба за выживание"**

Глобальный экономический кризис влечет за собой резкое падение цен на энергоносители и оборачивается кризисом для российской экономики. Значительно растет влияние государства на экономику, первостепенными становятся социальная и экономическая стабильность. В структуре экономики умеренный рост показывают сегменты сельского хозяйства. В федеральном бюджете увеличивается доля социальных расходов, а также финансовая поддержка неэффективных градообразующих предприятий. Развития институциональной среды не происходит.

В случае реализации данного сценария основное внимание органов исполнительной власти Омской области должно быть направлено на антикризисное управление и максимально возможное активное привлечение ограниченных ресурсов федеральной поддержки для экономики и социальной сферы Омской области.

Приоритетом при данном сценарии должно стать сохранение промышленного потенциала Омской области. Следовательно, потребуются оказание в соответствии с законодательством адресной поддержки организациям, включая содействие привлечению кредитных ресурсов.

---

При существенном падении цен на энергоресурсы, сохранении текущего уровня или ухудшении институциональной среды Омскую область ожидает стагнация экономики. Основной опорой останется сегмент нефтепереработки, умеренными темпами будет развиваться сельское хозяйство и производство пищевых продуктов. Омская область потеряет позиции в таких высокотехнологичных сегментах, как приборостроение и машиностроение.

Прогнозируется рост ВРП в 2020 году в сопоставимых ценах к уровню 2015 года - на 0,2 процента, в 2025 году - на 2 процента. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2020 году составит 928,9 тыс. человек, в 2025 году - 929,6 тыс. человек.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

### **3.3. Этапы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществлена в 3 временных этапа. Для каждого этапа определены основные "точки роста", развитие которых обеспечит наибольший темп социально-экономического развития Омской области. Также для каждого этапа развития обозначены основные направления, которые должны быть в центре внимания органов исполнительной власти Омской области. Этапы реализации Стратегии:

- первый этап "Становление ключевых секторов и приоритетных кластеров (2013 - 2015 годы)";

- второй этап "Омская область - промышленный центр юга Западной Сибири (2015 - 2020 годы)";

- третий этап "Омская область - Центр культуры и ворота в Азию, "Сибирский лидер роста" (2020 - 2025 годы)".

#### **3.3.1. Первый этап "Становление ключевых секторов и приоритетных кластеров (2013 - 2015 годы)"**

Первый этап характеризуется поддержкой промышленных предприятий, в том числе потенциальных участников приоритетных кластеров. Ведется работа по содействию формированию кооперационных связей между соответствующими предприятиями.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Основными "точками роста" на первом этапе станут:

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- наиболее развитые агробиотехнологический и нефтехимический промышленные кластеры;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- перспективный сектор производства высокотехнологичных компонентов и систем, основой которого выступают машиностроительные и приборостроительные предприятия;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- потенциально перспективный лесопромышленный кластер на основе сложившейся в

---

---

Омской области сырьевой базы.

Чтобы получить значительный эффект уже в среднесрочной перспективе, органы исполнительной власти Омской области должны будут сконцентрироваться на создании максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций и реализации потенциала приоритетных кластеров.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- внедрение эффективных инструментов обеспечения обратной связи с населением Омской области в целях его вовлечения в процесс принятия решений по ключевым направлениям социально-экономического развития Омской области;

- целевое привлечение инвестиций в основной капитал, прямых иностранных инвестиций в приоритетные кластеры;

- государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оптимизация расходов консолидированного бюджета Омской области, в том числе за счет перехода к системе государственных программ Омской области, что позволит высвободить финансовые средства, необходимые для развития современной производственной инфраструктуры (промышленные парки, содействие обновлению старых производственных площадок и высвобождению площадок под новые производственные мощности, созданию инфраструктурных объектов для сельского хозяйства, включая агрологистические комплексы и элеваторы);

- создание новых институтов развития.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

В задачи создаваемых институтов развития войдут формирование современной производственной инфраструктуры, поиск и привлечение инвестиций в экономику Омской области, взаимодействие с представителями приоритетных кластеров.

Реализация потенциала "точек роста" на первом этапе создаст устойчивую базу для дальнейшего развития Омской области.

### **3.3.2. Второй этап "Омская область - промышленный центр юга Западной Сибири (2015 - 2020 годы)"**

Ускоренное развитие уже существующих в Омской области кластеров позволит создать базу для появления новых направлений, которые обеспечат стабильный рост и диверсификацию экономики Омской области в рамках второго этапа.

Основными "точками роста" на данном этапе станут:

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- развивающийся лесопромышленный кластер, обеспечивающий рабочими местами жителей северных районов Омской области;

---

---

- транспортно-логистический центр, объединяющий ключевые транспортные коридоры;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- развитая городская инфраструктура, обеспечивающая высокое качество жизни населения Омской области. В г. Омске появится новая перспективная "точка роста": межрегиональный медицинский центр, обслуживающий как пациентов из Омской области, так и пациентов из других субъектов Сибирского федерального округа и стран Центральной Азии.

Дальнейшее развитие будет возможно благодаря выгодному географическому положению Омской области, значительному увеличению экспортной составляющей, максимально эффективной реализации полномочий Омской области в социальной сфере (медицине и образовании), общему повышению уровня жизни населения Омской области. Созданная экономическая база в совокупности с обновленной инфраструктурой расширит возможности развития малого и среднего предпринимательства.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;
  - содействие экспорту продукции омских товаропроизводителей и их интеграции в экспортные и международные цепочки поставок;
  - поддержка малого и среднего предпринимательства;
  - содействие развитию здравоохранения межрегионального уровня;
  - содействие развитию профессионального образования, ориентированного на потребности приоритетных кластеров и секторов промышленности Омской области, партнерству образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Омской области, с промышленными предприятиями, а также с одним из специализированных технических университетов Европы (в сфере нефтехимии или высокотехнологичных компонентов и систем).
- (в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

### **3.3.3. Третий этап "Омская область - Центр культуры и ворота в Азию, "Сибирский лидер роста" (2020 - 2025 годы)"**

На третьем этапе будет осуществлена диверсификация экономики Омской области в высокотехнологичные направления производства. Расширятся торговые отношения со странами СНГ и дальнего зарубежья. Омская область будет развиваться как культурный центр Сибири, это направление усилится мерами по реализации туристско-рекреационного потенциала: развитием туристической инфраструктуры, популяризацией туристических маршрутов и продвижением Омской области на туристических рынках.

Ведущие организации приоритетных кластеров будут производить высококачественную конкурентную продукцию, что позволит максимизировать экспортную составляющую. Развитие инновационных технологий позволит не только повысить производительность и конкурентоспособность продукции организаций - участников кластеров, но и сделать производства более экологичными и менее энергоемкими. Основными "точками роста" на данном

---

---

этапе станут:

- развитый сегмент средне- и крупнотоннажной нефтехимии, ориентированный на увеличение глубины переработки углеводородов;  
(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
- развитые инновационные отрасли - биотехнологии в сельском хозяйстве, новые направления сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
- развитый сектор межрегиональной, международной торговли и логистики;
- г. Омск как важный культурный, спортивный и туристический центр Сибири, привлекательный для проживания и способствующий притоку инвестиций и экономическому росту Омской области;
- сектор экономики, основанный на интеллектуальной деятельности.

Наличие развитой экономической базы позволит органам исполнительной власти Омской области сфокусироваться непосредственно на повышении качества жизни населения Омской области.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- содействие развитию производственной и социальной инфраструктуры, развитию общественных пространств г. Омска, обеспечению экологической чистоты, энерго- и ресурсосбережению;
- содействие развитию туризма и созданию новой туристической инфраструктуры;
- содействие массовому строительству спортивных объектов на основе государственно-частного партнерства;
- разработка и реализация комплекса мер по развитию северных территорий Омской области на основе развитого лесопромышленного и агропромышленного комплексов, туристического сектора.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

#### **4. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Омской области до 2025 года**

Стратегические цели социально-экономического развития Омской области ориентированы на достижение стратегического видения будущего Омской области, основываются на результатах диагностики существующего состояния Омской области и включают:

- рост конкурентоспособности экономики Омской области;
  - улучшение качества жизни населения Омской области;
-

---

- повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области.

#### **4.1. Рост конкурентоспособности экономики Омской области**

Для повышения конкурентоспособности экономики Омской области должны быть реализованы следующие стратегические задачи:

- создание условий для диверсификации экономики Омской области как по видам хозяйственной деятельности, так и по их территориальному размещению;
- повышение эффективности хозяйственной деятельности организаций на территории Омской области;
- адаптация организаций к изменениям конъюнктуры мировой экономики;
- повышение инвестиционной активности организаций, рост привлекаемых инвестиций в основной капитал и прямых иностранных инвестиций;
- обеспечение доступа к профессиональным кадрам и финансовым ресурсам;
- развитие производственной и транспортной инфраструктуры, в том числе необходимой для ускоренного привлечения инвесторов.

#### **4.2. Улучшение качества жизни населения Омской области**

Для улучшения качества жизни населения Омской области в рамках Стратегии важно сконцентрироваться на решении следующих стратегических задач:

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест и рост доходов населения Омской области;
- улучшение демографической ситуации;
- укрепление института семьи;
- развитие социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики);
- выравнивание сельских территорий Омской области по уровню инфраструктурного обеспечения;
- создание благоустроенной среды проживания (жилье, коммунальные услуги, связь, экология);
- повышение эффективности территориального общественного самоуправления и непосредственного управления многоквартирными домами собственниками помещений в таких домах;

- обеспечение непосредственного участия жителей Омской области и их общественных объединений в разработке и реализации мер по улучшению качества жизни в Омской области;
- формирование условий для повышения мотивации к высокопроизводительному труду, сохранению существующих и привлечению новых трудовых ресурсов.

#### **4.3. Повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области**

Для повышения эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области в соответствии с требованиями Стратегии необходимо сконцентрироваться на решении следующих стратегических задач:

- снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде;
- повышение эффективности институтов развития в Омской области;
- увеличение доходной базы и обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней;
- повышение ответственности государственных гражданских служащих Омской области и муниципальных служащих Омской области за результаты деятельности;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области, социально значимой информации, установление и развитие качественной и оперативной обратной связи с населением Омской области.

### **5. Основные направления роста конкурентоспособности экономики Омской области**

Ускоренное развитие экономики Омской области имеет особое значение для реализации Стратегии. Рост производительности труда, повышение уровня оплаты труда и, как следствие, рост налогооблагаемой базы позволят сбалансировать консолидированный бюджет Омской области и найти ресурсы для решения социальных задач развития Омской области. В первую очередь речь идет об ускоренном развитии приоритетных кластеров, во вторую очередь - о реализации общесистемных мер поддержки, включая развитие производственной, транспортной, энергетической и иной инфраструктуры, привлечение инвестиций в основной капитал, поддержка малого и среднего предпринимательства.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Исходя из перспектив социально-экономического развития Омской области, предполагается реализация следующих направлений для достижения стратегической цели "Рост конкурентоспособности экономики Омской области":

- развитие промышленности Омской области, в том числе приоритетных кластеров и промышленной инфраструктуры;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- 
- развитие агропромышленного комплекса Омской области;;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
  - развитие сектора электро- и теплоэнергетики;
  - обеспечение роста сектора строительства и недвижимости;
  - развитие транспортно-логистического сектора;
  - стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
  - развитие связи;
  - обеспечение территориального развития Омской области.

## **5.1. Развитие промышленности Омской области**

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области  
от 30.11.2017 N 197)

### **5.1.1. Развитие приоритетных кластеров Омской области**

Оценку эффективности развития приоритетных кластеров Омской области осуществляет Министерство экономики Омской области в соответствии с законодательством.

#### **5.1.1.1. Нефтехимический промышленный кластер**

Нефтехимический промышленный кластер Омской области (далее - нефтехимический кластер) объединяет производственные предприятия - крупные организации и субъекты малого и среднего предпринимательства, а также организации, относящиеся к вспомогательным и поддерживающим сегментам, - объекты инфраструктуры.

Конкурентными преимуществами нефтехимического кластера являются:

- доступность сырья;
- наличие развитой производственной базы в нефтепереработке и нефтехимии (производство синтетических каучуков, технического углерода, полипропилена);
- наличие образовательных организаций, осуществляющих подготовку по профильным направлениям.

К сдерживающим факторам развития нефтехимического кластера относятся:

- высокая капиталоемкость проектов в сфере нефтехимии при высокой цене капитала;
  - зависимость от импорта по отдельным видам сырья, используемым для производства нефтехимической продукции;
  - высокий уровень конкуренции на внутреннем и внешнем рынках;
-

- 
- недостаточная инновационная активность нефтехимических предприятий;
  - недостаточный уровень инвестиций, направляемых на обновление производственных мощностей;
  - дефицит высококвалифицированных кадров.

В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к развитию сегмента производства новых конкурентоспособных видов конечной продукции, обладающих улучшенными потребительскими свойствами. В долгосрочной перспективе успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию на территории Омской области развитого сегмента средне- и крупнотоннажной нефтехимии, ориентированного на увеличение глубины переработки углеводородов.

Приоритеты развития нефтехимического кластера:

- повышение уровня кооперационных связей;
- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий на внутреннем и внешнем рынках, в том числе за счет увеличения объемов производства и освоения выпуска новых видов импортозамещающей и высокотехнологичной продукции с высокой добавочной стоимостью;
- повышение инвестиционной активности участников нефтехимического кластера;
- модернизация действующих и создание новых производственных мощностей;
- стимулирование экспорта наиболее перспективных видов нефтехимической продукции;
- удовлетворение потребности в научных, инженерно-технических и управленческих кадрах, повышение квалификации персонала за счет внутренней кооперации и вовлечения в работу нефтехимического кластера профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- переход к технологиям глубокой переработки сырья;
- поддержка развития малого и среднего предпринимательства (в том числе инновационного) за счет привлечения их к реализации инвестиционных проектов в рамках нефтехимического кластера;
- создание новых объектов региональной инновационной инфраструктуры в рамках нефтехимического кластера.

Показатели развития нефтехимического кластера:

- рост общего объема отгруженных участниками нефтехимического кластера товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг (собственными силами) в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 19 процентов;
  - рост объема налоговых и таможенных платежей участников нефтехимического кластера в
-

---

бюджеты всех уровней бюджетной системы в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 11 процентов;

- рост объема затрат участников нефтехимического кластера на научные исследования и разработки в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем в 2 раза;

- рост объема экспорта товаров, производимых участниками нефтехимического кластера, в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 58 процентов.

#### **5.1.1.2. Агробиотехнологический промышленный кластер**

Развитию агробиотехнологического промышленного кластера Омской области (далее - агробиотехнологический кластер) способствует имеющийся в регионе потенциал по производству и переработке продукции агропромышленного комплекса и производству новой импортозамещающей продукции (лизина, треонина, других аминокислот, протеиновых концентратов), а также наличие сильной опытно-научной базы. Основой для формирования кластера являются интегрированные структуры с полным циклом производства от выращивания сельскохозяйственной продукции до выпуска конечного продукта переработки.

Конкурентными преимуществами агробиотехнологического кластера являются:

- выгодное экономико-географическое положение на пересечении транспортных коридоров;
- близость и транспортная доступность растущих рынков Республики Казахстан и Китайской Народной Республики;
- высокая концентрация научно-технического и промышленного потенциала кластера;
- наличие в Омской области организаций-производителей специализированной сельскохозяйственной техники и оборудования для пищевой промышленности, работающих в сотрудничестве с иностранными производителями;
- лидирующие позиции "якорных" предприятий - участников промышленного кластера: открытого акционерного общества "Сладонез" и общества с ограниченной ответственностью "Титан-Агро" на продовольственном рынке Сибирского федерального округа;
- наличие богатой сырьевой базы для организации новых производств с более высокой добавленной стоимостью.

К сдерживающим факторам развития агробиотехнологического кластера относятся:

- низкий уровень развития и высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры;
  - недостаточно высокий уровень производительности труда на предприятиях - участниках кластера;
  - недостаточное взаимодействие агропромышленных товаропроизводителей с научно-исследовательскими организациями и образовательными организациями
-

---

сельскохозяйственного направления;

- недостаточный уровень развития кормовой базы животноводства;
- недостаточно высокая отраслевая инвестиционная привлекательность;
- низкая доступность заемных финансовых средств;
- нехватка квалифицированных рабочих и инженерных кадров;
- отсутствие производственных мощностей по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции и получение конкурентного товара с более высокой добавленной стоимостью.

Реализация Стратегии обеспечит в долгосрочной перспективе наличие в Омской области развивающегося, современного и эффективного агробιοтехнологического кластера с развитым сегментом переработки продукции, ориентированным на импортозамещение и отвечающим самым высоким стандартам качества производства.

Приоритеты развития агробιοтехнологического кластера:

- реализация совместных проектов участников кластера, направленных на создание новых видов промышленной продукции;
- развитие кооперационных связей между организациями - участниками кластера в сфере образования, при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и производстве промышленной продукции;
- создание условий для увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся производством биотехнологической, агропромышленной и пищевой продукции;
- рост производства промышленной продукции участников промышленного кластера;
- модернизация производства и повышение технологического уровня промышленных предприятий кластера;
- рост доли продукции, работ и услуг с высокой добавленной стоимостью, реализуемых (оказываемых) участниками кластера;
- рост производства импортозамещающей продукции в стратегических отраслях промышленности Российской Федерации;
- создание условий для привлечения молодых высококвалифицированных специалистов в агробιοтехнологический кластер;
- создание системы контроля качества и безопасности агропромышленной, биотехнологической продукции, продуктов питания, производимых на территории Омской области;

---

- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий на внутреннем и внешнем рынках, в том числе за счет производства импортозамещающей продукции.

Показатели развития агробиотехнологического кластера:

- рост общего объема отгруженных участниками агробиотехнологического кластера товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг (собственными силами) в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 67 процентов;

- рост объема налоговых и таможенных платежей участников агробиотехнологического кластера в бюджеты всех уровней в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 24 процента;

- рост объема затрат участников агробиотехнологического кластера на научные исследования и разработки в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем в 2 раза;

- рост объема экспорта товаров, производимых участниками агробиотехнологического кластера в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 20 процентов.

### **5.1.1.3. Лесопромышленный кластер**

Лесопромышленный кластер Омской области (далее - лесопромышленный кластер) включает в себя такие сектора, как заготовка древесины, производство пиломатериалов, производство фанеры и шпона, производство древесного топлива, производство строительных, отделочных материалов, сборных деревянных конструкций и строений, производство мебели.

Реальную возможность для формирования полноценного лесопромышленного кластера обеспечивает наличие потенциала по лесозаготовке, глубокой переработке древесины, переработке древесных отходов в древесное топливо, а также по производству импортозамещающей продукции.

Конкурентными преимуществами лесопромышленного кластера являются:

- высокая концентрация научно-технического и производственного потенциала;

- наличие в Омской области необходимой сырьевой базы для создания новых производств с увеличенной добавленной стоимостью;

- транспортная доступность и близость развивающихся рынков Азии (Китайская Народная Республика, Республика Казахстан), а также выгодное экономико-географическое расположение по осям "запад-восток" и "север-юг";

- лидирующие позиции "якорных" организаций - участников лесопромышленного кластера, таких как общество с ограниченной ответственностью "АВА Компани", общество с ограниченной ответственностью научно-производственная компания "Сибирский Лес";

- наличие в регионе предприятий - производителей специализированного оборудования и техники для лесной промышленности.

Основными угрозами для развития лесопромышленного кластера являются ухудшение

---

---

состояния лесного фонда и перезревание древесины, истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения действующих лесопромышленных производств и транспортных путей, медленное развитие инфраструктуры лесовозных дорог.

Перспективными направлениями для развития промышленного потенциала лесопромышленного кластера являются увеличение глубокой переработки древесины, расширение номенклатуры выпускаемой продукции, повышение эффективности хозяйственной деятельности участников кластера, а также расширение рынка в странах Азии и обеспечение избыточным сырьем российских фанерных производств.

Реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе развитого лесопромышленного кластера, ориентированного на производство импортозамещающей продукции, замещение экспорта сырья непосредственно на экспорт конечных продуктов, имеющих высокую добавленную стоимость, переработку древесных отходов в древесное топливо и поставку его на внутренний рынок (котельные северных районов Омской области).

В среднесрочной перспективе в кластере предполагается развивать производство новых продуктовых сегментов, расширять продуктовую линейку, а также увеличивать экспорт продукции кластера.

Приоритеты развития лесопромышленного кластера:

- реализация совместных проектов участников кластера, направленных на создание новых видов промышленной продукции;
  - развитие производственного потенциала и производственной кооперации между участниками кластера, в том числе за счет развития технологической, промышленной, информационно-коммуникационной, транспортно-логистической и социальной инфраструктуры;
  - увеличение объемов выпускаемой и реализуемой продукции, в том числе импортозамещающей;
  - создание технопарка для создания благоприятных условий, обеспечивающих эффективное осуществление деятельности и устойчивое развитие предприятий - участников кластера;
  - привлечение квалифицированных специалистов в кластер, содействие кооперации между профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования и хозяйствующими субъектами, входящими в кластер;
  - стимулирование повышения технологической и экономической эффективности лесоперерабатывающих производств, содействие обновлению техники и технологии производства, а также внедрение принципов "бережливого производства";
  - создание условий, необходимых для роста числа субъектов среднего и малого предпринимательства, занимающихся производством лесопромышленной продукции;
  - введение системы контроля безопасности и качества лесопромышленной продукции, производимой на территории Омской области.
-

---

Показатель развития лесопромышленного кластера:

- рост общего объема отгруженных участниками лесопромышленного кластера товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг (собственными силами) в 2019 году к уровню 2016 года не менее чем на 10 процентов;
- рост объема налоговых и таможенных платежей участников лесопромышленного кластера в бюджеты всех уровней в 2019 году к уровню 2016 года не менее чем на 10 процентов;
- рост объема экспорта товаров, производимых участниками лесопромышленного кластера в 2019 году к уровню 2016 года не менее чем на 10 процентов.

### **5.1.2. Развитие сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем**

Сектор производства высокотехнологичных компонентов и систем включает в себя такие направления, как производство радиоаппаратуры, компонентов и систем для аэрокосмической промышленности и энергетики, систем управления и охраны, компонентов систем вооружения. Основу сектора составляют оборонные предприятия с высокотехнологичными производствами, базирующимися на достижениях современной науки. Организации оборонно-промышленного комплекса производят продукцию для всех видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Сектор высокотехнологичных компонентов и систем имеет ряд возможностей для развития, реализация которых способна содействовать повышению конкурентоспособности экономики Омской области. Среди существующих возможностей - рост мировых и российских рынков высокотехнологичных компонентов и систем, высвобождение имеющихся площадей для развития новых предприятий, использование подходов "бережливого производства" для увеличения производительности труда, усиление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.

Конкурентными преимуществами сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем являются:

- наличие развитой экосистемы существующих в секторе предприятий (более 20 компаний);
  - наличие образовательной организации высшего образования - федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Омский государственный технический университет", осуществляющего подготовку инженеров и имеющего тесные связи с предприятиями отрасли;
  - наличие современных ресурсных центров подготовки квалифицированных рабочих (сибирский ресурсный центр металлообработки, учебный центр "Машиностроение", учебный центр "Радиоэлектроника и приборостроение", учебный центр "Ракетно-космическая и авиационная техника");
  - расположение Омской области в непосредственной близости к регионам, являющимся крупными потребителями производимой продукции.
-

---

Успешная реализация Стратегии в долгосрочной перспективе будет способствовать развитию сектора высокотехнологичных компонентов и систем, включающего высокопроизводительные компании, ориентированные на экспорт и интегрированные в глобальные цепочки создания стоимости, и развитую экосистему поставщиков. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к развитию производств промышленной и бытовой электроники, оборудования для нефтегазодобычи, приборов и средств связи, приборов и оборудования для медицины и жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, реализация Стратегии будет способствовать развитию интеграции вверх и вниз по цепочкам создания стоимости и превращению Омской области в крупнейший российский центр контрактного производства, а также в один из региональных российских центров программирования и оказания информационно-технологических услуг.

Приоритетами развития сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем являются:

- переобучение существующих работников предприятий отрасли, привлечение квалифицированных кадров из других субъектов Российской Федерации;
- государственная поддержка действующих на территории Омской области предприятий в целях освоения ими новых видов продуктов;
- стимулирование спроса на производимую в Омской области продукцию, прежде всего через систему государственного заказа и стимулирование закупок региональными потребителями;
- привлечение новых инвесторов в приоритетные сегменты сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем через создание системы инвестиционных стимулов;
- повышение доступности финансирования за счет взаимодействия с институтами развития и расширения участия Омской области в федеральных целевых программах, государственных программах Российской Федерации;
- создание парка высокотехнологичных компонентов, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, упрощение взаимодействия между предприятиями и снижение административных барьеров;
- внедрение комплекса мер по стимулированию организаций к использованию подходов "бережливого производства" через софинансирование части затрат.

Показатели развития сектора производства высокотехнологичных компонентов и систем:

- рост производства компьютеров, электронных и оптических изделий в 2020 году к уровню 2016 года на 15 процентов, в 2025 году - на 20 процентов;
- рост производства электрического оборудования в 2020 году к уровню 2016 года на 5 процентов, в 2025 году - на 10 процентов;
- рост производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки, в 2020 году к уровню 2016 года на 5 процентов, в 2025 году - на 10 процентов;

- рост производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов в 2020 году к уровню 2016 года на 7 процентов, в 2025 году - на 12 процентов;

- рост производства прочих транспортных средств и оборудования в 2020 году к уровню 2016 года на 15 процентов, в 2025 году - на 20 процентов.

### **5.1.3. Формирование и развитие промышленной инфраструктуры**

Важным фактором развития промышленности Омской области является наличие качественной и доступной промышленной инфраструктуры. Оценка базовых условий развития промышленности Омской области показала наличие низкого уровня доступности земельных участков и энергетических мощностей, качества электроснабжения и местных поставщиков, а также среднего уровня доступности производственных помещений, доступности и качества бизнес-услуг. В связи с этим развитие промышленной инфраструктуры было определено в качестве стратегического направления развития региона.

Возможностями для развития промышленной инфраструктуры в Омской области являются: пересмотр региональных приоритетов и совершенствование налоговой политики Омской области, государственной политики в сфере земельных отношений, в сфере инвестиционной деятельности, привлечение в Омскую область крупных международных управляющих компаний для обеспечения эффективного управления создающимися площадками и парками, оказание поддержки предприятиям-резидентам (в частности, субъектам малого и среднего предпринимательства) и снижение административных барьеров.

Возможные риски развития связаны с недостаточным пониманием полномочий и функций управляющих компаний, требований потенциальных компаний-резидентов к инфраструктуре индустриальных (промышленных) парков, затруднениями в привлечении резидентов.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе системы конкурентоспособных промышленных парков и площадок, с ориентацией на "точки роста", выявляемые в результате поступательного развития Омской области. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к созданию новых промышленных площадок и конверсии существующих промышленных зон в зоны, пригодные для организации производств, привлечению в Омскую область инвесторов и управляющих компаний.

Приоритеты развития промышленной инфраструктуры:

- конверсия существующих промышленных зон в зоны, пригодные для организации производств, создание пилотного индустриального (промышленного) парка;

- разработка правовых актов по вопросам формирования и осуществления деятельности индустриальных (промышленных) парков;

- разработка мастер-планов индустриальных (промышленных) парков (определение месторасположения индустриальных (промышленных) парков на базе комплексной оценки территории) с учетом требований генеральных планов муниципальных образований;

- создание новых индустриальных зон в приоритетных кластерах.

---

## 5.2. Развитие агропромышленного комплекса Омской области (в ред. Указа Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Омская область является одним из ведущих агропромышленных регионов Российской Федерации по объему производства агропромышленной продукции. Имеющийся производственный потенциал позволяет региону не только обеспечить сложившийся уровень потребления населением основных продуктов питания, но и поставлять сельскохозяйственную продукцию на российский рынок.

К основным направлениям развития агропромышленного комплекса Омской области относятся:

- обеспечение продовольственной безопасности Омской области;
- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производимой предприятиями агропромышленного комплекса Омской области, на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение высококвалифицированными кадрами агропромышленного комплекса Омской области;
- обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия Омской области;
- повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;
- повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий;
- внедрение инновационных технологий, создание высокопроизводительных рабочих мест в агропромышленном комплексе.

Наиболее значимыми проблемами агропромышленного комплекса, требующими решения в ближайшие годы, являются:

- недостаточный уровень применения сельскохозяйственными товаропроизводителями минеральных удобрений и химических средств защиты растений;
  - технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации основных производственных фондов и перехода к инновационному развитию;
  - ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку сбыта в условиях несовершенства его инфраструктуры, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, возрастающей монополизации торговых сетей;
  - адаптация сельскохозяйственных производителей к условиям и правилам ВТО на фоне
-

---

существенного возрастания конкуренции со стороны ее участников;

- недостаточное ресурсное обеспечение села на всех уровнях финансирования;
- недостаточный уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда.

Показатели развития агропромышленного комплекса:

- рост производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году к уровню 2016 года не менее чем на 0,2 процента, в 2025 году - не менее чем на 1,3 процента;
- рост переработки зерна на муку, крупу, комбикорма и другие цели в общем балансе ресурсов зерна Омской области в 2020 году до 20 процентов, в 2025 году - до 22 процентов;
- рост производства пищевых продуктов в 2020 году к уровню 2016 года на 1,2 процента, в 2025 году - на 5 процентов.

### **5.3. Развитие сектора электро- и теплоэнергетики**

Сектор электро- и теплоэнергетики включает в себя генерацию, диспетчерское управление, магистральные и распределительные сети, сбыт и является инфраструктурной основой экономики Омской области. Ограничивающими факторами развития данного сектора являются высокий износ основных средств (80 процентов генерирующих мощностей, 46 процентов магистральных сетей и 57 процентов распределительных сетей), отсутствие на территории Омской области в достаточном количестве собственных запасов основных видов топлива (что снижает рентабельность генерации энергии на существующих мощностях), недостаточно эффективная система управления в секторе.

Возможности развития сектора электро- и теплоэнергетики связаны, прежде всего, с модернизацией генерирующих мощностей, а также магистральных и распределительных сетей и строительством новых подстанций.

Угрозами для развития сектора электро- и теплоэнергетики являются сдерживание тарифов, неэффективная система расчетов, длительное согласование проектов в секторе, низкий уровень развития альтернативных источников энергии.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет обеспечено развитие энергосистемы за счет глубокой технологической модернизации сектора и повышения его эффективности.

Приоритеты развития сектора электро- и теплоэнергетики:

- повышение надежности и качества энерго- и теплоснабжения;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
- модернизация генерирующих мощностей и электросетевых объектов, строительство новых электросетевых объектов, в том числе с применением энергосберегающих и инновационных технологий;

---

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- повышение доступности энергетической инфраструктуры;

- обеспечение координации планов по развитию энергетической системы Омской области с планами строительства промышленных и жилых объектов.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

#### **5.4. Развитие сектора строительства и недвижимости**

Сектор строительства и недвижимости включает в себя производство строительных материалов, территориальное планирование и градостроительное проектирование, жилищное строительство, строительство коммерческих, промышленных и инфраструктурных объектов.

В целом сектор строительства и недвижимости Омской области характеризуется средним уровнем развития. Наряду с такими сильными сторонами, как наличие производителей различных строительных материалов, относительно высокий уровень их экспорта, наличие компаний национального уровня, осуществляющих инфраструктурное строительство, существуют и слабые стороны, тормозящие развитие сектора.

Среди слабых сторон выделяются длительные сроки подготовки документации для получения разрешения на строительство, низкая транспортная доступность к формирующимся земельным участкам и существующим производственным предприятиям, высокая стоимость платы за подключение к сетевой инфраструктуре, дефицит кадров, низкая доступность и обеспеченность жильем населения Омской области, низкий объем инвестиций в сектор.

Возможности развития сектора строительства и недвижимости связаны, прежде всего, с постоянным ростом спроса на жилые и инфраструктурные объекты, особенно в г. Омске, широким внедрением механизмов государственно-частного партнерства для строительства инфраструктурных и промышленных объектов, совершенствованием процедур формирования земельных участков и упрощением подготовки разрешительной и проектной документации (с использованием проектов повторного применения) для получения разрешения на строительство, разработкой и внедрением стимулов для развития ипотечного кредитования.

Препятствием в развитии сектора являются сложности в процессе формирования крупных земельных участков, обремененных правами третьих лиц, а также отсутствие структуры транспортного и инженерно-технического обеспечения.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет завершено формирование комфортной среды для жизни людей и ведения бизнеса. В населенных пунктах появятся современные общественные пространства, при строительстве будут использоваться современные, эффективные технологии.

Приоритеты развития сектора строительства и недвижимости:

- проведение инвентаризации неэффективно используемых земельных участков, имеющих

---

---

соответствующую транспортную и инженерную инфраструктуру, в целях их освоения;

- обеспечение транспортной и инженерно-технической инфраструктурой земельных участков наиболее важных направлений перспективного развития территорий;

- разработка проектной документации объектов капитального строительства, соответствующей критериям экономически эффективной проектной документации, и реализация инвестиционных проектов на основе экономически эффективной проектной документации повторного использования;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- совершенствование процедур формирования земельных участков и упрощение порядка подготовки разрешительной и проектной документации (с использованием проектов повторного применения) в целях сокращения времени для получения разрешения на строительство объектов капитального строительства;

- снижение затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям;

- повышение доступности ипотечного кредитования для населения Омской области;

- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в строительство жилья, увеличение объемов строительства жилья экономкласса;

- обеспечение комплексного освоения и развития территорий Омской области для строительства жилья экономкласса;

- создание арендного жилищного фонда, формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

- увеличение объемов строительства объектов социальной сферы.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

Показателем развития сектора строительства и недвижимости является обеспечение ввода жилья в эксплуатацию в 2020 году в объеме 760 тыс. кв.м, в 2025 году - 810 тыс. кв.м.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

## 5.5. Развитие транспортно-логистического сектора

Транспортно-логистический сектор экономики Омской области включает в себя автомобильный, железнодорожный, авиационный и водный транспорт, а также склады и складские услуги.

Конкурентными преимуществами транспортно-логистического сектора являются:

- выгодное транспортно-географическое положение Омской области на пересечении крупнейших транспортных путей;

---

---

- наличие всех видов базовой транспортной инфраструктуры;

- наличие профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку специалистов в сфере транспортно-логистического сектора.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Преимущества выгодного положения Омской области используются не в полной мере. При наличии базовой транспортной инфраструктуры объем перевезенных грузов очень низкий и уступает многим субъектам Российской Федерации с меньшим количеством транспортных коридоров.

Недостаточно развит авиационный транспорт: технические характеристики имущества открытого акционерного общества "Омский аэропорт" позволяют обслуживать основные виды воздушных судов, но количество рейсов и направлений ограничено.

В Омской области слабо развита логистическая инфраструктура. Более 90 процентов площадей складских помещений приходится на необорудованные складские комплексы.

Среди возможностей для развития транспортно-логистического сектора Омской области можно выделить следующие: возможность использования выгодного транзитного положения и создания транспортно-логистического центра, строительство и реконструкция объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и повышение пропускной способности дорог в областном центре (с увеличением плотности дорожно-транспортной сети) за счет строительства окружных автомобильных дорог северного и южного обхода г. Омска.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Угрозами для развития транспортно-логистического сектора являются недостаток инвестиций в транспортный комплекс, недостаточный объем строительства автомобильного обхода г. Омска, снижение пропускной способности Транссибирской железнодорожной магистрали, обмеление рек Обь-Иртышского бассейна и снижение возможностей для навигации.

В долгосрочной перспективе в Омской области планируется создать транспортно-логистический центр.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Приоритеты развития транспортно-логистического сектора:

- строительство и реконструкция ключевых объектов транспортной инфраструктуры: северного обхода г. Омска, автомобильных дорог общего пользования, подъездов к сельским населенным пунктам;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- повышение доступности и качества транспортных услуг для населения Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- применение механизмов государственно-частного партнерства для реализации крупных инфраструктурных проектов;

---

---

- содействие созданию транспортно-логистического центра: развитие системы складских помещений и сервисных центров;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- развитие транспортного сообщения, в том числе оптимизация маршрутной сети, развитие авиасообщения с городами Сибирского федерального округа и Республикой Казахстан, создание условий для оптимального взаимодействия автомобильного транспорта с другими видами транспорта;

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- снижение влияния эксплуатации транспорта на загрязнение окружающей среды, в том числе содействие развитию парка автобусов, использующих в качестве газомоторного топлива природный газ, и созданию условий для привлечения инвестиций в строительство автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций (2 автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций до 2015 года с дальнейшим увеличением до 5 автомобильных газовых наполнительных компрессорных станций);  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- разработка и реализация экономического механизма, стимулирующего ускоренное обновление транспортного парка (в том числе развитие лизинга, льготного банковского кредитования).

### **5.6. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства**

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики Российской Федерации.

В рамках Стратегии необходимо расширение государственной поддержки вновь создаваемых и эффективно функционирующих субъектов малого и среднего предпринимательства, в первую очередь входящих в состав приоритетных кластеров Омской области, занятых в сфере производства и инноваций. Важным направлением является государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах Омской области.

Государственная поддержка сектора малого и среднего предпринимательства должна способствовать повышению их ресурсного потенциала, технологическим инновациям, вертикальной кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства с крупными организациями в рамках кластерного развития экономики Омской области.

Обеспечение конкурентной среды за счет снижения и устранения административных барьеров также является ключевым условием повышения инновационной и деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритеты развития малого и среднего предпринимательства:

- оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

---

---

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих возможности лизинга и заемного финансирования;

- содействие развитию банковских программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, повышению доступности финансовых ресурсов для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание условий, обеспечивающих доступное подключение субъектов малого и среднего предпринимательства к объектам коммунальной и энергетической инфраструктуры;

- развитие инновационно активных и экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической и инновационной сферах, в том числе за счет их интеграции в систему научно-технической кооперации, развития инновационной инфраструктуры на территории Омской области, продвижения продукции инновационных предприятий Омской области на рынок, организации вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической и интеллектуальной деятельности предприятий Омской области;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- поддержка социально ответственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на решение социальных проблем (далее - социальное предпринимательство), формирование и поддержка кластера социальных инноваций, предусматривающего новый формат объединения ресурсов субъектов социального предпринимательства и органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства Омской области;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности);

- обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет интеграции мер поддержки малого и среднего предпринимательства с программами акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", акционерного общества "Российский экспортный центр", Федерального государственного автономного учреждения "Российский фонд технологического развития", а также развития сети бизнес-инкубаторов и центров поддержки малого и среднего предпринимательства;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- совершенствование законодательства Омской области в целях снижения административных барьеров и избыточного регулирующего воздействия на предпринимательский сектор.

---

---

#### Показатели развития малого и среднего предпринимательства:

- рост доли продукции малого предпринимательства в ВРП в 2020 году до 20 процентов, в 2025 году - до 24 процентов;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- рост доли среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций в 2020 году до 38 процентов, в 2025 году - до 40 процентов.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

### 5.7. Развитие связи

Связь является одним из наиболее динамично развивающихся видов экономической деятельности. В условиях информатизации общества роль связи в социально-экономическом развитии Омской области значительно усилилась. Данный вид экономической деятельности демонстрирует высокую положительную динамику развития.

За 2012 год общий объем услуг связи в Омской области составил 12,4 млрд. рублей и по сравнению с 2011 годом увеличился в сопоставимой оценке на 7,8 процента. Объем услуг связи, оказанных населению Омской области, увеличился на 5,4 процента. Сальдированный финансовый результат организаций связи составил почти 2,6 млрд. рублей, превысив уровень 2011 года на 3,7 процента.

На территории Омской области функционируют все виды связи. Услуги связи предоставляют организации почтовой, телеграфной, факсимильной, телефонной, курьерской, радиосвязи, телевизионного и звукового вещания.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Среди существующих проблем связи в Омской области следует выделить высокий износ основных фондов операторов связи, который в перспективе будет преодолен за счет высоких темпов обновления с использованием современной техники и технологий.

Уровень развития связи характеризует Омскую область как субъект Российской Федерации, достаточно привлекательный для инвесторов, и способствует динамичному развитию экономики Омской области в целом.

#### Приоритеты развития связи:

- координация планов по развитию телекоммуникационной инфраструктуры операторов связи, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- создание условий для дальнейшего развития сетей связи на территории Омской области;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- содействие внедрению новых технологий передачи данных и оказанию современных услуг связи жителям Омской области.

---

---

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Показатели развития связи:

- рост количества абонентов широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Омской области за счет увеличения монтированной емкости сети широкополосного доступа операторов связи;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- расширение зоны охвата услугами подвижной радиотелефонной связи и улучшение сервисного обслуживания в населенных пунктах Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- внедрение новых высокоскоростных технологий доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетей подвижной радиотелефонной связи в Омской области.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

## 5.8. Территориальное развитие Омской области

Территориальное развитие Омской области в рамках Стратегии основывается на учете особенностей расселения, размещения производств на территории Омской области. Отличие Омской области от других субъектов Сибирского федерального округа состоит в высокой экономической активности и концентрации населения Омской области в административном центре Омской области - г. Омске, а также отсутствии иных значимых центров экономической активности в Омской области.

Стратегия предусматривает предоставление всему населению Омской области, вне зависимости от места проживания, определенного стандарта социальных услуг и возможности трудоустройства. В то же время с учетом реальной экономической ситуации и уровня развития инфраструктуры набор социальных услуг и возможность выбора рабочего места в разных муниципальных районах Омской области различаются, поэтому необходимо содействовать оптимизации структуры расселения жителей Омской области, если это не противоречит их желаниям и жизненным ценностям.

Снижение дифференциации территорий Омской области по уровню социально-экономического развития, уровню развития инфраструктуры будет обеспечено за счет:

- развития дорожной межпоселковой инфраструктуры;

- роста уровня газификации и ввода сетей водоснабжения сельских поселений Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- оказания содействия в строительстве жилья;

- повышения комфортности проживания в сельской местности благодаря обеспечению доступности качественных услуг образования и здравоохранения;

---

---

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- обеспечения полного и высокоэффективного использования земельных ресурсов;
- содействия созданию инфраструктурных объектов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая агрологистические комплексы и элеваторы;
- разработки механизмов выравнивания условий проживания и ведения производственной деятельности, обусловленных различиями в природно-экономических условиях территорий северной и северной лесостепной природно-климатических зон Омской области.

В разрезе экономической специализации выделяются три экономические зоны Омской области, в том числе:

- Центральная экономическая зона Омской области (г. Омск и прилегающие к нему и Транссибирской железнодорожной магистрали территории, относящиеся преимущественно к следующим муниципальным районам Омской области: Исилькульский, Москаленский, Называевский, Любинский, Марьяновский, Азовский немецкий национальный, Омский, Кормиловский, Калачинский, Оконешниковский, Нижнеомский);

- Южная экономическая зона Омской области (территории, относящиеся преимущественно к следующим муниципальным районам Омской области: Полтавский, Шербакульский, Одесский, Таврический, Павлоградский, Русско-Полянский, Нововаршавский, Черлакский);

- Северная экономическая зона Омской области (территории, относящиеся преимущественно к следующим муниципальным районам Омской области: Крутинский, Тюкалинский, Горьковский, Саргатский, Колосовский, Большереченский, Усть-Ишимский, Большеуковский, Тевризский, Знаменский, Седельниковский, Тарский, Муромцевский).

В рамках Северной экономической зоны отдельно выделяется Северная культурно-туристическая зона (г. Тара, преимущественно Тарский, Большереченский и Муромцевский муниципальные районы Омской области).

Для территорий Центральной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- нефтехимическая промышленность;
  - производство высокотехнологичных компонентов и систем;
  - агропромышленный комплекс;
- (в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
- транспортно-логистические услуги;
  - производство продуктов из древесины;
  - внутренний и въездной туризм;
-

- 
- сфера услуг (торговля, общественное питание, бытовые услуги и т.п.);
  - легкая промышленность.

Для территорий Южной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- агропромышленный комплекс;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- легкая промышленность;
- производство продуктов из древесины;
- транспортно-логистические услуги;
- сфера услуг (торговля, общественное питание, бытовые услуги и т.п.).

Для территорий Северной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- лесозаготовка и производство продуктов из древесины;
  - выращивание и глубокая переработка льна-долгунца для его последующего использования в легкой и медицинской промышленности;
  - заготовка дикоросов;
  - транспортно-логистические услуги ("северный завоз");
  - развитие альтернативных источников энергии.
- (в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Для территорий Северной культурно-туристической зоны дополнительным приоритетным направлением является внутренний и въездной туризм.

Предполагается, что на первом этапе реализации Стратегии основной "точкой роста" станет г. Омск и прилегающие к нему территории. На остальной территории Омской области будет оказываться содействие развитию предпринимательства, созданию (сохранению) рабочих мест, а также будут предоставляться необходимые социальные услуги. В Южной экономической зоне будет дополнительно развиваться экономическое сотрудничество с приграничными территориями Республики Казахстан.

На втором и третьем этапах реализации Стратегии рост доходов областного бюджета позволит более активно поддерживать развитие Северной экономической зоны, включая добычу полезных ископаемых, оказание транспортно-логистических услуг, заготовку и первичную переработку древесины, а также развитие внутреннего и въездного туризма, производство продуктов питания и биологически активных добавок из дикоросов, одежды и предметов быта из льняной продукции.

## **6. Основные направления улучшения качества жизни населения Омской области**

Качество жизни населения Омской области должно характеризоваться высоким уровнем доходов, потребления товаров и услуг, комфортностью проживания, развитой системой социального обеспечения, ростом рождаемости, увеличением средней продолжительности жизни.

Исходя из перспектив социально-экономического развития Омской области предполагается реализация следующих направлений достижения стратегической цели "Улучшение качества жизни населения Омской области":

- обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования независимо от места проживания и социального статуса семьи;
- развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства;
- создание условий для культурного развития Омской области;
- развитие туризма в Омской области;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Омской области;
- развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних;
- обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды.

### **6.1. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения**

Несмотря на существенный рост продолжительности жизни и значительное увеличение объема средств, поступивших в систему здравоохранения Омской области, часть проблем остается нерешенной, в том числе:

- недостаточный уровень заработной платы медицинских работников по сравнению со средней заработной платой в экономике Омской области;
- дефицит медицинских кадров в амбулаторно-поликлиническом звене;
- превышение среднероссийского уровня заболеваемости и смертности по основным социально значимым заболеваниям (туберкулез, онкологические и сердечно-сосудистые заболевания);
- недостаточная развитость профилактического направления медицинской помощи, поздняя выявляемость заболеваний;

---

- значительная доля устаревшего медицинского оборудования в государственных учреждениях здравоохранения Омской области.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

К числу угроз развития сферы здравоохранения можно отнести:

- снижение численности медицинских работников в связи со значительной долей лиц пенсионного возраста, особенно в сельской местности;

- рост числа зданий государственных учреждений здравоохранения Омской области, требующих капитального ремонта и реконструкции, из-за нехватки объемов инвестиций в основные фонды;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

- недостаточность материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Омской области для выполнения в полном объеме стандартов медицинской помощи.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Приоритетами развития сектора здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение системы здравоохранения Омской области квалифицированными кадрами, планомерное развитие системы здравоохранения Омской области.

Реализация Стратегии позволит обеспечить рост продолжительности жизни в Омской области и повысить удовлетворенность населения Омской области качеством медицинской помощи.

Предполагается, что в долгосрочной перспективе реализация Стратегии будет способствовать созданию лидирующего межрегионального кластера и завершению развития сбалансированной сети государственных учреждений здравоохранения Омской области. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к модернизации существующих государственных учреждений здравоохранения Омской области, масштабному привлечению негосударственных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования, росту оплаты труда работников системы здравоохранения, обеспечению равного доступа к качественной медицинской помощи для всех жителей Омской области.  
(в ред. [Указов](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167, от 30.11.2017 N 197)

Приоритеты развития сферы здравоохранения:

- совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли здравоохранения;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- формирование здорового образа жизни населения Омской области, в том числе за счет реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, прежде всего среди молодежи и лиц трудоспособного возраста;

- обеспечение потребности отдельных категорий граждан, лиц, страдающих отдельными категориями заболеваний, лекарственными препаратами для медицинского применения,

---

---

медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- привлечение дополнительных финансовых ресурсов в сферу здравоохранения в рамках государственно-частного взаимодействия, в том числе государственно-частного партнерства;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- развитие трехуровневой системы оказания медицинской помощи;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- повышение качества управления отраслью путем внедрения новых стимулирующих схем финансирования, перехода на эффективные контракты для руководителей государственных учреждений здравоохранения Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- дальнейшее развитие информатизации в системе здравоохранения Омской области.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

Показатели развития сферы здравоохранения:

- снижение в 2025 году материнской смертности до уровня не более 11,2 случая на 100 тыс. родившихся живыми, младенческой смертности - до уровня не более 6 случаев на 1000 родившихся живыми, смертности от болезней системы кровообращения - до уровня не более 575,8 случая на 100 тыс. населения; смертности от новообразований (в том числе злокачественных) - не более 189,6 случая на 100 тыс. населения;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- рост средней заработной платы врачей и иных работников государственных учреждений здравоохранения Омской области, имеющих высшее медицинское образование, высшее фармацевтическое образование или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), в 2018 году до 200 процентов средней заработной платы в Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

- рост средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) в 2018 году до уровня средней заработной платы в Омской области.

## **6.2. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования**

Сектор образования включает в себя дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, среднее профессиональное и высшее образование, дополнительное образование.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

---

Система высшего образования Омской области характеризуется дисбалансом структуры выпуска специалистов и потребностей региональной экономики: выявлена нехватка квалифицированных инженеров и технических специалистов, при этом гуманитарные направления составляют порядка 40 процентов всего выпуска образовательных организаций высшего образования. В среднем профессиональном образовании растет доля выпуска специалистов экономического профиля, слабо востребованных на региональном рынке труда.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Координация выпуска с потребностями по уровню квалификации специалистов также слабая: 48 процентов выпуска специалистов в 2012 году составили выпускники высших учебных заведений, при этом потребность Омской области в квалифицированных специалистах - выпускниках высших учебных заведений - лишь 24 процента от общей потребности в кадрах.

Острый дефицит кадров имеется в базовых видах экономической деятельности: промышленное производство, сельское хозяйство, торговля и сфера услуг. Организации Омской области испытывают большую потребность в высококвалифицированных специалистах, в частности специалистах технического профиля. Решение данной проблемы возможно в рамках реализации целевого обучения. Доля выпуска специалистов в рамках целевого обучения ниже среднероссийского уровня и составляет около 4 процентов.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Сильными сторонами сектора образования Омской области являются налаженная система подготовки инженерных специалистов, достаточно высокий уровень текущей обеспеченности преподавательским составом и квалифицированный кадровый состав профессиональных образовательных организаций, полный охват сетью образовательных организаций высшего образования, рост объема инвестиций в развитие образования, повышение интенсивности обновления основных фондов, низкая доля зданий образовательных организаций, требующих капитального ремонта (не более 0,5 процента).  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Показатели подготовки специалистов с высшим образованием являются устойчивыми. При этом качество услуг, оказываемых дошкольными образовательными организациями, а также качество подготовки в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях ограничено в силу следующих факторов: недостаточного количества мест в дошкольных образовательных организациях, отсутствия свободных площадей для развития детских садов и школ, старения педагогического состава.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Причинами дисбаланса в системе профессионального образования являются слабое участие организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области, в формировании программ и квалификационных требований к специалистам, недостаточное развитие системы планирования потребности в кадрах как на уровне организаций, так и на уровне формирования государственного заказа на подготовку специалистов, а также низкая эффективность системы профессиональной ориентации.

Общими недостатками системы образования Омской области являются низкий уровень кооперации между образовательными организациями, недостаточное использование потенциала государственно-частного партнерства в образовании, высокое административное давление,

---

---

высокие расходы на содержание изношенной инфраструктуры.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Перспективными возможностями для развития сектора образования Омской области являются расширение горизонтальной и вертикальной кооперации между образовательными организациями и их сотрудничества с организациями по вопросам профессиональной ориентации, участие работодателей в формировании основных и дополнительных образовательных программ, развитии материально-технической базы образовательных организаций.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Потенциальными рисками для развития сектора образования Омской области являются снижение качества жизни в Омской области (особенно в сельской местности), риск возрастающего дефицита педагогов и мест в начальных классах в связи с ростом рождаемости, низкий уровень развития высокотехнологичных производств (сдерживает развитие науки и снижает квалификационные требования), повышение стоимости профессионального образования, отток талантливых студентов в другие субъекты Российской Федерации, эмиграция населения из Омской области, наличие непрофильных образовательных программ.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе конкурентоспособной системы образования Омской области, отвечающей международным стандартам качества образования. В среднесрочной перспективе реализация Стратегии приведет к развитию системы планирования и прогнозирования потребности в кадрах, системы профессиональной ориентации учащихся, созданию новых, современных образовательных программ совместно с ведущими иностранными учебными заведениями, развитию электронного университета.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Приоритеты развития сектора образования:

абзацы тринадцатый - пятнадцатый исключены. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- обеспечение доступности качественного дошкольного и общего образования, в том числе на основании механизма государственно-частного партнерства;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- обеспечение доступного дополнительного образования для детей;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- создание современной образовательной среды для обучающихся в общеобразовательных организациях;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- жизнеустройство детей, оставшихся без попечения родителей;

---

---

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- создание современной образовательной среды для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- внедрение независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих образовательные услуги, введение публичных рейтингов их деятельности;

- внедрение эффективных механизмов хозяйствования;

- подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий для экономики Омской области;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзацы двадцать четвертый - двадцать пятый исключены. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- модернизация организационно-экономических и финансовых механизмов управления системой образования в Омской области.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Показатели развития сферы образования:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- обеспечение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций на уровне не ниже среднемесячного дохода в регионе от трудовой деятельности;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- обеспечение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций на уровне не ниже средней заработной платы работников общего образования Омской области;

(в ред. [Указов](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167, от 30.11.2017 N 197)

- рост средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций в 2015 году до 85 процентов от среднемесячного дохода в регионе от трудовой деятельности, в 2018 году - до 100 процентов;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство)), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов, в 2020 году - 97,9 процента;

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- обеспечение доли педагогических работников общеобразовательных организаций,

---

---

получивших дополнительное профессиональное образование, от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций на уровне не менее 30 процентов. (абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

### **6.3. Создание условий для культурного развития Омской области**

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Культура входит в число важнейших направлений, воздействующих на улучшение уровня жизни граждан Омской области. В настоящее время все большее распространение получает позиция, с которой культура рассматривается в качестве мощного ресурса социальной стабильности, духовного здоровья нации и национальной безопасности государства.

К приоритетным направлениям развития культуры следует отнести:

- создание условий для развития инфраструктуры сферы культуры с учетом отраслевых документов стратегического планирования и социальных нормативов и норм;
- создание условий для сохранения и эффективного использования культурного наследия Омской области, формирование общественного сознания в духе уважения к культурным и историческим ценностям;
- укрепление единства общества посредством культурного и гуманитарного развития;
- создание условий для воспитания граждан, укрепления гражданской идентичности, осуществление просветительской и патриотической работы;
- обеспечение гражданам доступа к знаниям, информации и культурным ценностям;
- создание условий для выявления и поддержки одаренных детей и молодежи;
- стимулирование и поощрение участия в культурной деятельности институтов гражданского общества, представляющих интересы и права объектов культурной политики, содействие приобретению разнообразных компетенций;
- использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ, объектов культурного наследия, продукции творческих индустрий.

Достижение приоритетных направлений Стратегии в сфере культуры обеспечит увеличение следующих целевых показателей:

- доля расходов на культуру в консолидированном бюджете региона;
- объем средств на культуру, направленных из внебюджетных источников;
- соотношение оплаты труда в сфере культуры к оплате труда в среднем по региону;

- 
- уровень удовлетворенности граждан Омской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры;
  - доля детей, участвующих в творческих мероприятиях;
  - обеспеченность региона учреждениями культуры;
  - доля учреждений культуры и искусства, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве учреждений культуры и искусства;
  - доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия в регионе.

#### **6.4. Развитие туризма в Омской области** (в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Омская область относится к числу регионов с благоприятными возможностями для развития внутреннего и въездного туризма. Обладая богатой историей, многовековыми традициями и живописными природными ландшафтами, Омская область имеет возможность развивать различные формы туризма: экологический, этнографический, деловой, событийный, сельский, детско-юношеский, культурно-познавательный, научный, археологический, промышленный, активный.

Туризм рассматривается как один из источников доходов бюджетов бюджетной системы, средство повышения занятости и качества жизни населения, способ поддержания здоровья граждан, основа для развития социокультурной среды и формирования нравственной платформы развития гражданского общества.

Формирование сферы туризма региона должно осуществляться с учетом потребности населения в различных видах и формах туризма и необходимости сохранения природного и историко-культурного комплекса Омской области.

Приоритеты развития туризма в Омской области:

- формирование имиджа Омской области как территории, благоприятной для туризма и отдыха, на российском и международном рынках;
  - вовлечение в туристскую деятельность потенциала муниципальных образований Омской области, развитие межмуниципального сотрудничества в сфере туризма, организация и проведение мероприятий, привлекательных для туристов;
  - развитие перспективных видов туризма, ориентированных на различные социальные группы, интересы, потребности и финансовые возможности населения;
  - создание комфортной туристской среды на территории Омской области;
  - совершенствование механизма управления в сфере туризма.
-

---

Приоритетные направления Стратегии в сфере туризма будут оцениваться достижением следующих целевых показателей:

- доля расходов на туризм в консолидированном бюджете региона;
- объем платных туристских услуг;
- количество разработанных, апробированных и внедренных туристско-экскурсионных маршрутов для различных категорий населения;
- численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения;
- количество экскурсантов;
- количество публикаций в средствах массовой информации по теме регионального туризма;
- количество консультаций по возможностям туризма в Омской области, оказанных Туристско-информационным центром Омской области.

#### **6.5. Обеспечение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Омской области и развитие социально-трудовой сферы**

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области  
от 30.11.2017 N 197)

В Омской области сформирована сеть организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Омской области (далее - организации социального обслуживания), пенсии и другие виды социальных выплат населению Омской области выплачиваются в срок. Однако уровень качества и доступности услуг в сфере социальной защиты не отвечает современным требованиям. Материально-техническая база организаций социального обслуживания во многом устарела, сохраняется очередность на стационарное социальное обслуживание, не обеспечено соблюдение требований доступности среды для инвалидов.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Начиная с 2016 года в Омской области прогнозируется снижение рождаемости, что будет обусловлено вступлением в активный репродуктивный возраст малочисленного поколения, рожденного в начале 90-х годов XX века - период суженного воспроизводства населения. По прогнозу к 2025 году численность населения Омской области в трудоспособном возрасте сократится почти на 17 процентов, численность населения старше трудоспособного возраста увеличится на 20 процентов. Значение коэффициента демографической нагрузки составит 526 человек старше трудоспособного возраста в расчете на 1 тыс. человек трудоспособного возраста.

Сокращение социальных выплат является неприемлемым с точки зрения Стратегии, так как это ухудшило бы положение значительного числа жителей Омской области (особенно граждан старше трудоспособного возраста) и оказало бы негативное влияние на внутренний потребительский рынок Омской области. Лишь в исключительной ситуации (в случае реализации сценария "Борьба за выживание") возможно сокращение расходов консолидированного бюджета Омской области.

---

---

Старение населения Омской области уже в ближайшем будущем создаст основу для роста спроса на социальные услуги. В связи с этим особую актуальность приобретает проблема организации ухода за лицами старше трудоспособного возраста, расширения сети организаций социального обслуживания, в первую очередь предоставляющих социальные услуги в нестационарной форме социального обслуживания, в том числе путем развития государственно-частного партнерства, а также изменения форм и методов социальной работы.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

На территории Омской области проживают 154 тыс. инвалидов, из них почти 7,2 тыс. детей и подростков, большинство из которых не способно обходиться без посторонней помощи. Это формирует потребность в модернизации сети организаций социального обслуживания, предоставляющих услуги инвалидам, изменении спектра предоставляемых услуг, создании центра комплексной реабилитации инвалидов.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

Реализация Стратегии обеспечит повышение социальной ответственности бизнеса и населения Омской области, рост качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения Омской области, формирование эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания населения Омской области, позволяющей обеспечить реализацию прав и законных интересов жителей Омской области на социальную защиту.

Абзацы седьмой - десятый исключены. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

Направления развития системы социальной защиты населения Омской области и социально-трудовой сферы:  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, оказание целевой помощи малоимущим семьям, в том числе путем оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- поддержка деятельности негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на решение социальных проблем, в том числе на предоставление социальных услуг населению Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- социальная поддержка семей, имеющих детей, профилактика семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, пропаганда семейных ценностей, формирование ответственного родительства;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- содействие формированию безбарьерной среды в Омской области, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам социального обслуживания;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

---

---

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- развитие отраслевых государственных информационных систем и их интеграция с федеральными информационными системами;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- обеспечение доступности социального обслуживания, повышение эффективности общественного контроля в сфере социального обслуживания в соответствии с законодательством;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- развитие кадрового потенциала учреждений системы труда и социальной защиты населения Омской области путем перехода на эффективный контракт и внедрение профессиональных стандартов;

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- содействие соблюдению трудовых прав и гарантий работников;

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- организация работы по обеспечению квалифицированными кадрами работодателей Омской области за счет развития механизмов прогнозирования, профессиональной ориентации населения и использования различных источников квалифицированных кадров, в том числе привлечения трудовых ресурсов из-за рубежа.

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

Показатели развития социальной защиты населения Омской области и социально-трудовой сферы:

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- повышение уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью получения социальных услуг до 95 процентов к 2025 году;

- увеличение удельного веса негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, в общем количестве организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, до 10 процентов к 2025 году;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- привлечение на территорию Омской области не менее 8 900 соотечественников до 2020 года.

(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

## **6.6. Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта, оздоровление и отдых несовершеннолетних**

Численность молодых граждан, проживающих на территории Омской области, составляет около одной трети от общей численности населения Омской области. Молодежь обладает

---

---

значительным потенциалом инновационной и социальной активности, является стратегическим кадровым ресурсом социально-экономического развития Омской области.

Усиление политики в отношении молодежи, включение молодежи в основные социально-экономические процессы позволит не только создать условия для самореализации, раскрытия потенциала молодых граждан, проживающих на территории Омской области, но и будет способствовать решению наиболее острых проблем Омской области (нехватка рабочих мест, низкий уровень материального благосостояния, отсутствие собственного жилья, нездоровый образ жизни).

Стратегия в сфере молодежной политики направлена на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития Омской области.

Приоритеты развития молодежной политики:

- создание условий для деятельности молодежных общественных объединений, привлечение молодежи к участию в деятельности общественных объединений, развития молодежного добровольчества;

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии, развитие эффективных моделей вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность студенческих отрядов, молодежное предпринимательство;

- создание системы выявления, поддержки и сопровождения талантливой молодежи в различных сферах деятельности, создание и распространение эффективных моделей и форм включения молодых граждан в инновационную и научную деятельность;

- формирование у молодежи патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому Российской Федерации, Вооруженным Силам Российской Федерации, толерантности и развитие межнационального сотрудничества;

- профилактика асоциального поведения молодежи, формирование механизмов поддержки молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, организация досуга несовершеннолетних;

- создание условий для эффективного информационного обеспечения молодежной политики;

- развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений, работающих с молодежью, совершенствование кадрового обеспечения реализации молодежной политики на территории Омской области за счет формирования механизмов совершенствования системы оплаты труда и повышения квалификации специалистов, работающих с молодежью, и модернизации материально-технической базы учреждений, работающих с молодежью.

В целях реализации вышеизложенных приоритетов будут разработаны комплексные программы в сфере молодежной политики в Омской области на среднесрочную и долгосрочную

---

---

перспективу.

Приоритеты в сфере физической культуры и спорта, организации оздоровления и отдыха детей:

- создание современной спортивной базы в г. Омске и муниципальных районах Омской области для увеличения количества жителей Омской области, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;

- развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- внедрение всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) на территории Омской области;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- сохранение системы детского отдыха и оздоровления, создание условий для безопасного пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях, при доставке их к местам отдыха и обратно, а также организация активного отдыха и оздоровления, формирование навыков здорового образа жизни;

- сохранение и развитие материально-технической базы организаций, осуществляющих на территории Омской области деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления, в том числе круглогодичного действия.

## **6.7. Развитие сектора жилищно-коммунального хозяйства**

Сектор жилищно-коммунального хозяйства включает в себя газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, капитальный ремонт жилья, переселение граждан из аварийного жилья, систему управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Ежегодный рост уровня газификации природным газом жилищного фонда Омской области составляет от 1 до 1,5 процента и по состоянию на 1 января 2012 года достиг 25,1 процента.

В Омской области длительное время сохраняется низкий уровень обеспеченности жилищного фонда коммунальной инфраструктурой. Обеспеченность холодной и горячей водой, отоплением и водоотведением ниже среднероссийского уровня и среднего уровня по Сибирскому федеральному округу. Например, водоотведением в Омской области обеспечено 64 процента жилищного фонда (в среднем по Российской Федерации - 75 процентов), горячей водой - 53 процента жилищного фонда (в среднем по Российской Федерации - 70 процентов). При пониженной обеспеченности коммунальной инфраструктурой тарифы на коммунальные услуги несколько превышают средний уровень по России.

Возможности развития сектора жилищно-коммунального хозяйства Омской области связаны,

---

---

прежде всего, с модернизацией существующих мощностей и вводом новых объектов. Модернизацию и новое строительство можно провести с привлечением частных инвестиций в сектор. Планы и прогнозы по развитию жилищного и промышленного строительства будут поддерживать спрос на жилищно-коммунальные услуги на высоком уровне. Еще одним направлением развития сектора может являться развитие и внедрение отдельной системы сбора мусора и строительство мусороперерабатывающих заводов.

Успешному развитию сектора жилищно-коммунального хозяйства препятствуют такие угрозы, как наличие сложной многоуровневой структуры управления отраслью (дублирование функций, неэффективность и несвоевременность принятия управленческих решений) и дефицит средств на модернизацию жилья и коммунальной инфраструктуры.

В долгосрочной перспективе в Омской области будет завершена модернизация коммунальной инфраструктуры, ликвидирован аварийный жилищный фонд и повсеместно внедрены эффективные системы управления сектором, будет создана комфортная среда для жизни и ведения бизнеса.

Приоритеты развития сектора жилищно-коммунального хозяйства:

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- модернизация коммунальной инфраструктуры;
  - капитальный ремонт жилых многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
  - повышение эффективности работы жилищно-коммунального комплекса, в том числе за счет изменения структуры управления им, обучения и повышения квалификации кадров, создания условий для сохранения кадрового потенциала в сельской местности, а также снижения объемов финансирования за счет бюджетных средств с одновременным привлечением внебюджетных источников;
  - развитие деятельности Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)
  - разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры;
  - обеспечение гарантированного предоставления услуг по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод на территории Омской области, повышение их качества;
  - бесперебойное обеспечение населения Омской области питьевой водой необходимого качества и в количестве, соответствующем нормам потребления воды;
  - повышение эффективности функционирования водохозяйственного комплекса Омской области;
  - обеспечение прозрачности, открытости и контролируемости системы управления
-

---

жилищным фондом.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

Показатели развития сектора жилищно-коммунального хозяйства:

- увеличение уровня газификации природным газом жилищного фонда Омской области в 2020 году до 33 процентов, в 2025 году - до 38 процентов;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- увеличение доли площади жилищного фонда Омской области, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или электроплитами, в 2020 году до 53,8 процента, в 2025 году - до 55,1 процента.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

## **6.8. Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды**

Основными в решении природоохранных и экологических проблем являются следующие задачи:

- улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека, формирование экологически безопасных и комфортных мест работы и отдыха, иной социальной активности, среды проживания населения в Омской области, улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни людей;

- организация экологически безопасного производства (переход на экологически ориентированные технологии, снижение уровней воздействия на окружающую среду от всех антропогенных источников, совершенствование системы экологического мониторинга, экологической экспертизы проектов, экономическое стимулирование природоохранной деятельности);

- сохранение и защита природной среды (сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов, источников чистой воды, повышение биопродуктивности, восстановление видовой разнообразия);

- решение проблем накопления, сбора и утилизации отходов (переработка отходов промышленных организаций и сельскохозяйственного производства, утилизация и использование в качестве вторичного сырья твердых бытовых отходов, исключение негативного воздействия от накопленных отходов на окружающую среду и здоровье населения Омской области).

Приоритеты в сфере охраны окружающей среды Омской области:

- внедрение и использование экологически ориентированных технологий при реализации инвестиционных проектов в действующих и вновь создаваемых производствах;

---

---

- внедрение технологий развития экологически чистой искусственной среды, развитие технологий "зеленого строительства" в архитектуре, совершенствование методов ресурсо-, энергосбережения, использование возобновляемых источников энергии, безотходных производств и технологий;

- обеспечение экологически допустимых масштабов производственных мощностей отдельных объектов и территориальной концентрации производств на отдельных территориях Омской области, что позволит поддерживать приемлемый уровень загрязнения атмосферного воздуха, организовать рациональное использование и охрану водных ресурсов;

- разработка и реализация мер по усилению территориальных организационных структур в сфере охраны окружающей среды, расширение экологического контроля и экологического мониторинга;

- снижение негативного воздействия вод, связанного с подтоплением территории Омской области;

абзацы двенадцатый - тринадцатый исключены. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197;

- формирование экологической инфраструктуры;  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- поэтапная ликвидация накопленного экологического ущерба;  
(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- реализация общественных экологических проектов;  
(абзац введен [Указом](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

- развитие рынка переработки и утилизации отходов посредством реализации инвестиционных проектов инновационной направленности;

- развитие экологического образования в целях повышения уровня культуры в сфере охраны окружающей среды.

## **7. Основные направления повышения эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области**

Повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области обусловлено необходимостью ее синхронизации с происходящими на территории Омской области социально-экономическими изменениями. В этой связи предполагается реализация следующих стратегических направлений:

1. Развитие системы стратегического планирования социально-экономического развития на территории Омской области, в которую включены документы стратегического планирования Омской области, разрабатываемые в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также документы стратегического планирования муниципальных образований Омской области, разрабатываемые органами местного самоуправления Омской

---

---

области в соответствии с законодательством.

В качестве документа стратегического планирования Омской области, разрабатываемого в рамках целеполагания, выступает стратегия социально-экономического развития Омской области.

К документам стратегического планирования Омской области, разрабатываемым в рамках прогнозирования, относятся прогноз социально-экономического развития Омской области на долгосрочный период, бюджетный прогноз Омской области на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития Омской области на среднесрочный период.

Документами стратегического планирования Омской области, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования, являются план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Омской области, государственные программы Омской области, схема территориального планирования Омской области.

Документы стратегического планирования Омской области и документы стратегического планирования муниципальных образований Омской области разрабатываются в рамках единой системы целей и приоритетов деятельности органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области по социально-экономическому развитию Омской области с конкретными показателями и мероприятиями.  
(п. 1 в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

2. Повышение эффективности бюджетной политики Омской области путем перехода к системе государственных программ Омской области и муниципальных программ, разработка бюджетного прогноза Омской области на долгосрочный период, определяющего прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Омской области и основные подходы к формированию бюджетной политики Омской области на долгосрочный период.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

Реализация данного направления предполагает улучшение бюджетного планирования и оптимизацию структуры расходных обязательств Омской области, совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Омской области и финансового контроля.

3. Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти Омской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, направленного на решение следующих задач:

- формирование новых инструментов управления инвестиционной деятельностью в Омской области и оптимизация условий для ее осуществления;
- повышение эффективности использования финансовых механизмов поддержки инвестиционных проектов;
- организация взаимодействия представителей бизнеса, инвесторов и органов исполнительной власти Омской области в целях оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов;

- сопровождение реализации инвестиционных проектов по принципу "одного окна";
- формирование ежегодно обновляемых планов создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в Омской области;
- формирование имиджа Омской области как инвестиционно привлекательного субъекта Российской Федерации.

4. Подготовка профессиональной и управленческой элиты - специалистов в сфере управления, в том числе государственного и муниципального управления, территориального развития, способных обеспечить устойчивое развитие Омской области. В рамках этого направления необходимо также активное участие Омской области в реализации государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

В этих целях целесообразно создание ресурсного центра по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (далее - ресурсный центр), который будет осуществлять конкурсный отбор, ведение базы данных, мониторинг использования специалистов, проводить конференции и семинары.

Создание и функционирование ресурсного центра позволит консолидировать деятельность образовательных организаций, хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти Омской области по развитию кадрового потенциала Омской области, инициировать позитивные изменения в экономике Омской области за счет подготовки высококвалифицированных кадров, привлечения их к разработке и реализации проектов, направленных на развитие Омской области, включения их в установленном порядке в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Омской области и муниципальной службы.  
(в ред. Указа Губернатора Омской области от 24.09.2015 N 167)

5. Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Омской области, а также действующих нормативных правовых актов Омской области (далее - ОРВ).

Внедрение процедур ОРВ позволит обеспечить повышение качества государственного регулирования и не допустить возникновения новых административных барьеров путем установления баланса интересов различных социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей) и общества в целом) на стадии подготовки проекта нормативного правового акта Омской области. Проведение анализа предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта Омской области, выявление и оценка альтернативных путей решения проблем позволит выбрать наиболее эффективный вариант государственного регулирования, исключить положения, вводящие избыточные административные ограничения, а также способствующие возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и консолидированного бюджета Омской области.

Участниками данного процесса должны стать органы исполнительной власти Омской области, в компетенцию которых входят вопросы экономического развития, создания конкурентных условий на рынке и предупреждения ограничения конкуренции, поддержки и развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности Омской области,

---

реализации административной реформы, органы местного самоуправления Омской области, а также активно взаимодействующие с ними общественные организации, внешние эксперты.

Абзац исключен. - [Указ](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197.

6. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг посредством внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий, развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в рамках создания системы "одного окна" оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям, организации обратной связи с потребителями государственных и муниципальных услуг, в том числе в форме проведения прямых телефонных линий, организации мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Омской области, проведения социологических опросов населения Омской области о качестве и доступности государственных и муниципальных услуг.  
(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

7. Повышение открытости органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области и обеспечение доступа к информации об их деятельности, в том числе за счет развития системы общественных и консультативных органов, Электронного Правительства Омской области, дискуссионных площадок. Использование потенциала общественных организаций (в том числе молодежных) в решении вопросов социально-экономического развития Омской области, повышение эффективности работы Общественной палаты Омской области. Развитие территориального общественного самоуправления, привлечение населения Омской области к процессам принятия решений по вопросам местного значения и контроля за их реализацией.

8. Создание информационно-аналитической системы, интегрированной с ведомственными информационными системами органов исполнительной власти Омской области, обеспечивающей обработку разнородных данных с использованием современных математических методов и информационных технологий в целях получения оперативной и достоверной аналитической информации для принятия эффективных управленческих решений, анализа динамики социально-экономического развития Омской области.

Успешная реализация указанных стратегических направлений будет способствовать:

- снижению административных барьеров, повышению эффективности деятельности субъектов предпринимательства и некоммерческих организаций;

- повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

- согласованию интересов органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, предпринимательского и гражданского сообщества при выработке и принятии значимых решений в социальной и экономической сферах;

- выработке механизмов выражения общественного мнения и доведения его до органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области (формирование "общественного заказа"), возрастанию общественного самосознания населения Омской области.

---

## 8. Механизмы и инструменты реализации Стратегии

Основными механизмами реализации Стратегии являются управление стратегическими проектами, межведомственная координация, система ключевых показателей эффективности для руководителей органов исполнительной власти Омской области, повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области и управленческих кадров для организаций народного хозяйства в Омской области, создание институтов инвестиционного развития Омской области, обеспечение обратной связи с населением Омской области и профессиональным сообществом.

Успех реализации Стратегии определяется как правильностью стратегического выбора, так и эффективностью использования механизмов и инструментов реализации Стратегии.

Для Стратегии разработаны шесть основных механизмов реализации, играющих ключевую роль в процессе ее внедрения:

1. Механизм управления стратегическими проектами включает следующие инструменты: создание и функционирование проектного офиса по реализации Стратегии, проектных офисов в органах исполнительной власти Омской области, актуализация и обеспечение реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Омской области, переход на государственные программы Омской области и муниципальные программы, обеспечение их реализации.

Проектный офис по реализации Стратегии представляет собой центр управления реализацией Стратегии на всей территории Омской области, который разрабатывает и утверждает стандарты планирования и проектной деятельности, обеспечивает внедрение проектных информационных систем, проводит обучение, сертификацию, повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области, осуществляет контроль исполнения методологии, анализ имеющихся ресурсов и определяет приоритетность отдельных проектов, мониторинг выполнения проектов, а также формирование оперативной отчетности о ходе реализации Стратегии. Проектный офис по реализации Стратегии координирует работу проектных офисов в органах исполнительной власти Омской области.

Проектные офисы в отдельных органах исполнительной власти Омской области обеспечивают реализацию приоритетных мероприятий и инициатив Стратегии по отдельным направлениям, осуществляют регулярный мониторинг и сбор информации по приоритетным мероприятиям и инициативам Стратегии, а также своевременно передают в проектный офис по реализации Стратегии информацию об угрозах и рисках невыполнения мероприятий и инициатив Стратегии.

Актуализация документов стратегического планирования муниципальных районов Омской области, г. Омска должна осуществляться в соответствии с целями, задачами, направлениями и приоритетами, установленными в Стратегии и отраслевых документах стратегического развития Омской области для формирования единой системы стратегического планирования социально-экономического развития Омской области.

(в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 07.05.2018 N 53)

---

Переход на государственные программы Омской области и муниципальные программы призван обеспечить соответствие архитектуры стратегических документов Омской области требованиям федеральной реформы в системе стратегического государственного планирования. Государственные программы Омской области и муниципальные программы будут обеспечивать достижение целевых установок Стратегии по направлениям, а также преемственность и дальнейшую реализацию целей, задач и мероприятий долгосрочных целевых программ Омской области и ведомственных целевых программ субъектов бюджетного планирования Омской области, муниципальных целевых программ.

2. Механизм межведомственной координации включает инструменты, необходимые для анализа, мониторинга и корректировки хода реализации Стратегии:

- Рабочая группа по разработке стратегии социально-экономического развития Омской области;

- Комиссия по устойчивому развитию региональной экономики и социальной стабильности в Омской области;

- Совет по инвестиционной деятельности и развитию конкуренции при Губернаторе Омской области.

(п. 2 в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

3. Механизм кадрового обеспечения включает такие инструменты, как повышение квалификации и профессиональная переподготовка государственных гражданских служащих Омской области, а также подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства в Омской области посредством создания ресурсного центра, что необходимо для повышения качества государственного управления и увеличения вероятности успешной реализации мероприятий и инициатив Стратегии.

4. Механизм управления по целям включает такие инструменты, как ключевые показатели эффективности для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей, стимулы и ответственность за результат, осуществление регулярного мониторинга результатов реализации Стратегии.

Ключевые показатели эффективности должны стать основой для эффективного управления реализацией мероприятий в рамках Стратегии. Ключевые показатели эффективности будут устанавливаться для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей в соответствии с их компетенцией. Подготовка ежеквартального отчета о достижении ключевых показателей эффективности обеспечит регулярный контроль достижения поставленных целей.

Инструмент стимулов и ответственности за результат предусматривает использование эффективных контрактов для стимулирования достижения поставленных целей. Эффективные контракты будут устанавливать уровень оплаты в зависимости от достижения ключевых показателей эффективности. Эффективные контракты предназначены прежде всего для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей, а в перспективе - для руководителей департаментов и управлений органов исполнительной власти Омской области. Целесообразно также привязать карьерный рост сотрудников к достижению

---

---

определенных показателей, на которые они в состоянии влиять, что приведет к росту эффективности оказания государственных услуг Омской области в целом.

Регулярный мониторинг результатов реализации Стратегии необходим для ее своевременной корректировки и реагирования на отклонения в процессе достижения ключевых показателей эффективности. Регулярный мониторинг включает прежде всего ежеквартальную оценку отклонения показателей от запланированных к достижению, а также оценку степени реализации приоритетных мероприятий и инициатив Стратегии.

5. Механизм развития институциональной среды привлечения инвестиций включает обеспечение деятельности специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Омской области (далее - специализированные организации), ключевой задачей которых является содействие привлечению инвестиций в Омскую область.

Основной функцией специализированных организаций является оказание содействия в реализации инвестиционных проектов на территории Омской области, в том числе посредством сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна". Специализированные организации осуществляют также иные функции, направленные на достижение ключевой задачи. (п. 5 в ред. [Указа](#) Губернатора Омской области от 30.11.2017 N 197)

6. Механизм обратной связи включает такие инструменты, как информационные ресурсы, способствующие повышению информированности населения Омской области о мерах, реализуемых органами исполнительной власти Омской области и органами местного самоуправления Омской области (в том числе специализированный интернет-ресурс, обеспечивающий доступ граждан к информации о ходе реализации Стратегии), а также дискуссионные площадки, обеспечивающие общественное обсуждение решений по важным направлениям социально-экономического развития Омской области.

---